

“Taller Exploratorio sobre limitaciones del actual esquema de Pagos por Servicios Ambientales para la participación inclusiva del sector campesino en la estrategia nacional REDD+”

Con la colaboración del Ministerio de Agricultura y Ganadería



Ricardo Ulate Ch.
Líder Proyecto WISE / Costa Rica
Rulate@conservation.org



CONSERVATION INTERNATIONAL



REDD+
COSTA RICA

REDUCCIÓN DE EMISIONES
POR DEFORESTACIÓN Y
DEGRADACIÓN DEL BOSQUE
Y MÁS

AGENDA

9:00 - 9:10 BIENVENIDA, OBJETIVO, METODOLOGÍA. Ricardo Ulate

9:10 - 9:20 PRESENTACION DE PARTICIPANTES

9:20 - 9:40 PRESENTACION SOBRE REDD+ Y PSA: ACLARACIONES.
Ricardo Ulate

9:40 - 10:00 PRESENTACION SOBRE SISTEMAS DE INCENTIVOS EN EL
SECTOR AGROPECUARIO. Roberto Azofeifa

10:00 - 10:20 REFRIGERIO

10:20 - 12:00 TRABAJO EN GRUPO

12:00 - 1:00 ALMUERZO

1:00 - 2:30 TRABAJO EN GRUPO

2:30 - 2:45 REFRIGERIO

2:45 - 3:45 PRESENTACION DE RESULTADOS GRUPOS

3:45 - 4:00 COMENTARIOS FINALES Y CIERRE



REDD+
COSTA RICA
REDUCCIÓN DE EMISIONES
POR DEFORESTACIÓN Y
DEGRADACIÓN DEL BOSQUE
Y MÁS

Ampliando la participación informada
de las Partes Interesadas en REDD+

Objetivo del proyecto

Ampliar y fortalecer la participación informada de las partes Interesadas en los programas nacionales de preparación de Reducción de Emisiones de la Deforestación y la Degradación de Bosques (REDD+), y los Programas de Reducción de Emisiones (ER-P) brindando apoyo a los gobiernos para implementar los componentes de participación de las iniciativas de R-PP y ER-P (FCPF, CF).



Funded by a grant
from the United States
Department of State



CONSERVATION
INTERNATIONAL



Sinergia con la estrategia nacional REDD+

Costa Rica REDD+ strategy organization

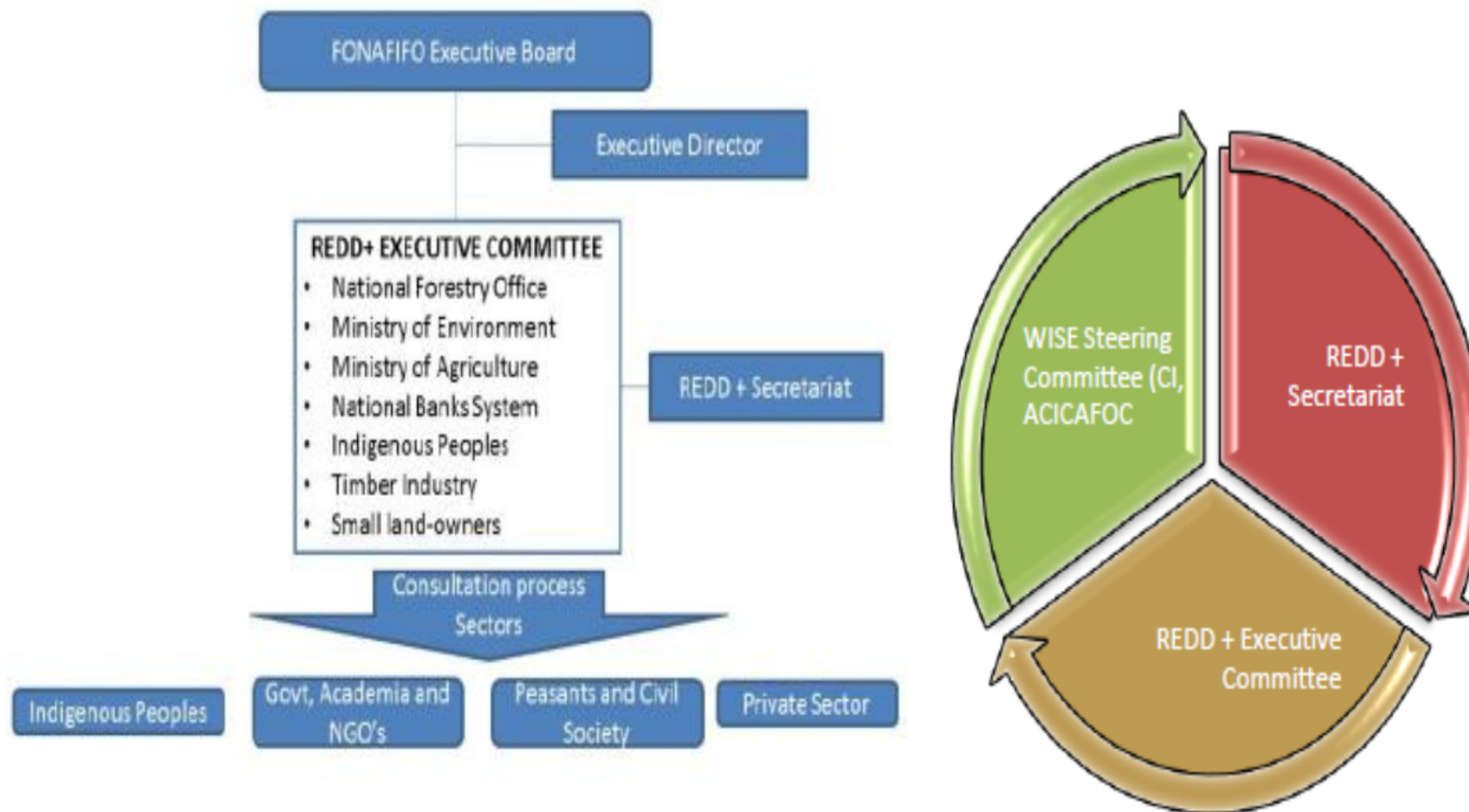


Figure 1. WISE REDD+ organizational structure in Costa Rica.



Funded by a grant
from the United States
Department of State



ACICAFOC

CONSERVATION
INTERNATIONAL



REDD+: Crear políticas e incentivos para reducir y revertir la deforestación y las emisiones del sector forestal. Conlleva la provisión de incentivos a los países en desarrollo por los PD (condición) en las siguientes actividades:

1. Reducción de emisiones debidas a la deforestación

2. Reducción de emisiones debidas a la degradación forestal

3. Conservación de los bosques

4. Gestión/manejo sostenible de los bosques

5. Aumento de las reservas de carbono forestal

**Estrategia o Plan
Nacional de Acción**

**Nivel nacional de
referencia de bosques /
emisiones forestales**

Elementos

**Sistema Nacional robusto
y transparente de
Monitoreo forestal**

**Sistema de Información
sobre cómo se abordan y
respetan las salvaguardas**

REDD+ : Implementación por fases

Fase 1

- Desarrollo de **estrategias** nacionales o planes de acción, políticas y medidas y creación de capacidades

Fase 2

- Implementación de las **políticas y medidas** nacionales y las estrategias o planes de acción que pueden involucrar adicionalmente creación de capacidades, desarrollo y transferencia de tecnologías y **actividades demostrativas** basadas en resultados

Fase 3

- **Actividades basadas en resultados** que deberán ser plenamente medidas, reportadas y verificadas

Cada país define las actividades y las fases de inicio conforme sus circunstancias nacionales y capacidades y con la participación de las Partes Interesadas



REDD+ Costa Rica: objetivo

Desarrollar un conjunto de políticas y programas para enfrentar las causas de la deforestación / degradación forestal, promover el desarrollo social y económico, fomentar la conservación y manejo sostenible de los recursos naturales y aumentar reservas de carbono. (Base PSA)

Componentes



1. Estrategia REDD+

- 8 acciones estratégicas



2. Consulta, participación y Mecanismo de queja

- Garantizar Transparencia al proceso



3. Desarrollar un Escenario de referencia y MRV

- Establecimiento de la línea base para la medición de carbono



4. Desarrollar un Sistema de Monitoreo y Salvaguardas

- Monitoreo de impactos sociales y ambientales

Acciones Estratégicas REDD+ Costa Rica

1. Integrar la captura de carbono en parques nacionales y reservas biológicas a la estrategia
2. Mantener la cobertura del Programa de pago por servicios ambientales
3. Ampliar la cobertura del PSA
4. Incremento del secuestro de carbono mediante la inducción de la regeneración natural y el establecimiento de plantaciones forestales para producir materia prima de consumo nacional, en terrenos desprovistos de bosques
5. PSA para retener la regeneración y para el manejo de bosques secundarios
6. Fomentos a la sustitución de productos con alta huella de carbono por madera sostenible de bosques naturales primarios, secundarios y reforestación
7. Fortalecer la gestión del SINAC en control de tala ilegal e incendios forestales
8. Fortalecer la gestión fiscalizadora del CIAgro
9. Crear fondos frescos, predecibles y de largo plazo para financiar la implementación de la estrategia REDD+
10. Coordinar con la iniciativa de Catastro y Regularización de Tierras especiales; entre ellas, los terrenos indígenas para alcanzar la delimitación de los 24 territorios indígenas



A
N
T
E
C
E
D
E
N
T
E
S
C
A
M
B
I
O
C
L
I
M
A
T
I
C
O

P
A
Q
U
E
T
E
D
E
P
R
E
P
A
R
A
C
I
Ó
N



...2010 R- PP 2010-2014 Marco para la Gestión socio-ambiental 2015-2020

Proceso de Consulta

- Pequeños Productores Forestales/ Agroforestales
- Industriales de la Madera
- Territorios Indígenas
- Gobierno
- Academia / Sociedad Civil



SESA



Alcance potencial REDD+ Costa Rica

- 65-70 % tierras de vocación forestal (vs. 52% cobertura)
- OBJETIVO: Generar la mayor cantidad de carbono forestal posible para aumentar ingresos
- Aunque no están aseguradas las fuentes, hay posibilidades de obtener recursos variados
- Ingresos a ser distribuidos mediante mecanismo en fase de diseño en el que cada entidad debe actuar conforme su marco de competencias
- Ingresos destinados a abordar *causas de la deforestación* mediante políticas públicas apropiadas, creación de capacidades para gestión y seguimiento y compensación a propietarios
- Políticas públicas abarcarán otros sectores, especialmente los vinculados con los motores de la deforestación



RIESGOS/LIMITACIONES IDENTIFICADAS

1. ESFUERZOS PARCIALES DE SANEAMIENTO DEL REGISTRO Y CATASTRO NACIONAL: PERSISTEN PROBLEMAS DE DISPUTAS O RECLAMOS DE DERECHOS TANTO EN EL SECTOR PÚBLICO COMO PRIVADO
2. PROCEDIMIENTOS DE RESOLUCIÓN JUDICIAL DE CONFLICTOS COSTOSOS , ENGORROSOS Y COMPLEJOS PARA MUCHOS SEGMENTOS DE POBLACIÓN
3. TEMÁTICAS ESPECÍFICAS IDENTIFICADAS POR ACTORES SOCIALES COMO LIMITACIONES AL ACCESO POTENCIAL DE BENEFICIOS DERIVADOS DE REDD+:
 1. Derechos titulares o posesorios en propiedad privada en disputa (traslapes de planos, discrepancias entre cabida de planos y registro, delimitaciones de linderos)
 2. No pago de expropiaciones en Áreas Protegidas (PN, RB)
 3. Poblaciones en ASPs y otras Zonas Especiales (ZMT, RVS, Milla Fronteriza, JAPDEVA, INDER) y ausencia de clarificación de derechos individuales o comunitarios
 4. Traslapes entre ASP y Territorios Indígenas (Gestión y Planes de Manejo de las ASP, Principio del CPLI)
 5. Restricciones en los servicios ambientales legalmente reconocidos y su retribución
 6. Necesidad de ajuste en las políticas públicas y modalidades de distribución de beneficios para universalizar el alcance de REDD+ u otras iniciativas (NAMAs)



RIESGOS/LIMITACIONES IDENTIFICADAS

5. TEMÁTICAS ESPECÍFICAS IDENTIFICADAS POR ACTORES SOCIALES COMO LIMITACIONES AL ACCESO POTENCIAL DE BENEFICIOS DERIVADOS DE REDD+:

5. Poseedores no indígenas en TI
6. Restricciones al uso tradicional de recursos y manejo -convivencia- forestal conforme a tradiciones ancestrales en TI (APS y bosque) vs derechos internacionalmente reconocidos
7. Inequitativa distribución de beneficios hacia comunidades dependientes de los bosques (poblaciones más deprimidas)
8. Limitaciones a usos tradicionales/familiares de bosques y sus bienes y servicios sometidos a PSA
9. Restricciones legales y/o administrativas a la Co-Administración de las ASP
10. Ausencia de consulta previa a la creación de ASPs
11. Distribución de beneficios a entidades públicas
12. Vedas administrativas al uso del recurso forestal (PSA para manejo)
13. Limitaciones del actual modelo de PSA para atender necesidades y expectativas de campesinos e indígenas (reconocimiento de prácticas sostenibles)



Limitaciones del actual modelo de PSA para atender necesidades y expectativas del sector campesino

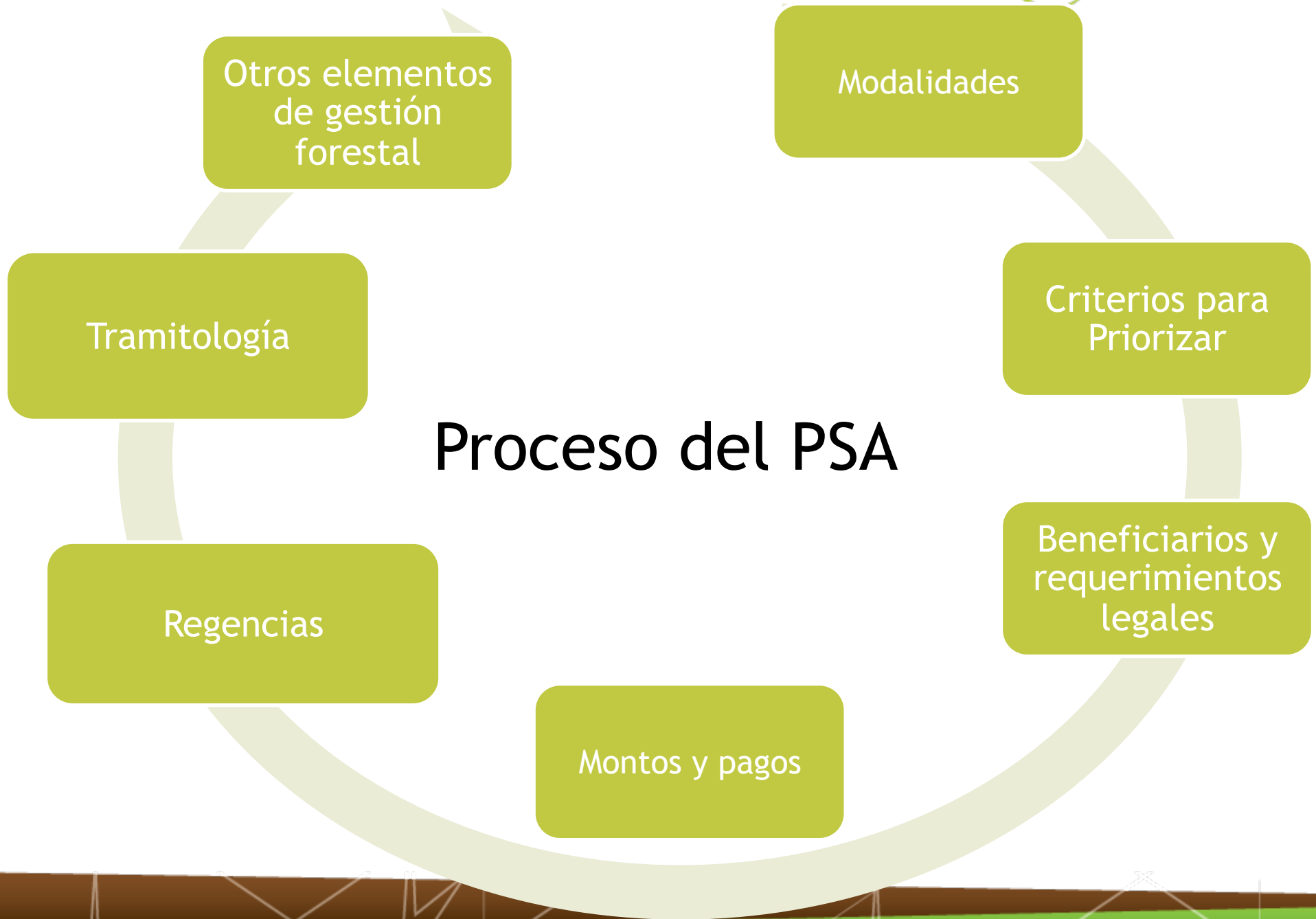
1. REDD+ se construye sobre la base del marco jurídico-institucional del PSA y acciones estratégicas específicas, no necesariamente definitivas
2. Se reconoce existencia de limitaciones legales y de política en cuanto al alcance de l PSA que requieren abordaje.
3. Ajustes legales requerirán un plazo y una negociación más compleja
4. Hay el mejor interés en ampliar al máximo la cobertura de la estrategia REDD+, lo que implica incorporar la mayor cantidad de beneficiarios posible
5. Es pertinente identificar elementos que eventualmente puedan ser resueltos desde la perspectiva de políticas públicas y cuáles requieren reformas legales, cuyas opciones puedan empezarse a diseñar y pilotear a partir del 2015, con algunos mecanismos transitorios
6. Muchos elementos hasta ahora identificados no son lo suficientemente claros como para permitir el diseño de políticas e instrumentos concretos, y se puede avanzar en su abordaje con miras a preparar propuestas más concretas que puedan ser susceptibles de consulta más amplia a partir del 2015





Proceso del PSA





¡Gracias!

www.reddcr.go.cr