



REDD+

COSTA RICA

REDUCCIÓN DE EMISIONES
POR DEFORESTACIÓN Y
DEGRADACIÓN DEL BOSQUE
Y MÁS

Informe final de consultoría

**“Apoyo en los aspectos de desarrollo social a la Estrategia
REDD+, implementación del mecanismo de queja”**

Consultora:

Karol Monge Hernández

kmonge@hotmail.com

12 de mayo del 2015

Contenido

Contenido	2
Lista de Acrónimos del informe	3
Introducción.....	4
Marco contextual	5
Objetivos de la consultoría	5
Tareas que se deben reportar en el informe final de la consultoría	5
Sistematización de principales actividades realizadas.....	6
1. El mecanismo de información, retroalimentación e inconformidades de la Estrategia REDD+	6
II. Gobernanza de REDD+	7
2.1. Comité Ejecutivo.....	7
2.2. Comisión Interinstitucional REDD+.....	7
III. Apoyo desde esta consultoría a la organización y seguimiento a las actividades de SESA, incluyendo apoyo al proceso participativo	9
3.1. Actividades con actores sociales.....	9
3.2. Actividades de apoyo a los procesos sociales, sistematización y el SESA	12
3.3. Equipo técnico de la Secretaría REDD+.....	14
Conclusiones generales.....	15
Recomendaciones generales.....	15
Anexos.....	16

Lista de Acrónimos del informe

Acicafoc	Asociación coordinadora indígena y campesina de agroforestería comunitaria centroamericana
Acomuita	Asociación de Mujeres Indígenas de Talamanca
ARADIKES	Asociación regional indígena Dikes
BM	Banco Mundial
CCSS	Caja Costarricense del Seguro Social
CE	Comité Ejecutivo REDD+
CS	Contraloría de Servicios (de Fonafifo)
ESMF	Marco para la gestión social y ambiental
FCPF	Fondo cooperativo para el carbono de los bosques (FCPF por sus siglas en inglés)
FONAFIFO	Fondo Nacional de Financiamiento Forestal
ICAES	Instituto centroamericano de estudios sociales
ICE	Instituto costarricense de electricidad
MAG	Ministerio de agricultura y ganadería
MEP	Ministerio de educación pública
Mideplan	Ministerio de planificación
MinSa	Ministerio de salud
ONG	Organizaciones no gubernamentales
ONU-REDD	Programa de las naciones unidas para la reducción de emisiones por deforestación y degradación
PIRs	Partes Interesadas Relevantes
REDD+	Reducción de emisiones por deforestación y degradación de los bosques
Ribca	Red indígena Bribri Cabecar
R-PP	Documento de preparación
SESA	Sistema de Evaluación Social y Ambiental
TDRs	Términos de Referencia
TI	Territorios Indígenas
Unafor	Unión nacional forestal

Introducción

En año 2008 Costa Rica, aplicó al FCPP y fue seleccionada para ejecutar el Readiness Plan, o el Plan de Preparación para la Reducción de Emisiones de Deforestación y Degradación Forestal. Este proyecto fue aprobado para su fase de implementación en julio 2010, mediante resolución PC2008/2 y de esta forma el país se hace acreedor de 3.6 millones de dólares mediante la donación N°TF012692 para aportar en la implementación de este plan de preparación que busca alcanzar 4 productos fundamentales:

- Un plan de Organización, consulta y queja,
- Desarrollo de la Estrategia REDD+,
- Desarrollo de un nivel de referencia,
- Desarrollo de un sistema de monitoreo y verificación.

En este contexto de elaboración de la estrategia REDD+, se desarrollan diversas actividades sociales enmarcadas en procesos definidos de consulta, el cual, para Costa Rica se realiza en tres fases claramente definidas de *información*, *pre consulta* y *consulta*. Es durante la fase de pre consulta que se desarrollan temas claves de la estrategias tales como la evaluación social y ambiental (SESA por sus siglas en inglés) y el Marco para la gestión (ESMF). A lo largo de la elaboración se desarrollan además importantes procesos de gobernanza (Comité Ejecutivo, Comisión Interinstitucional), sociales y técnicos necesarios.

Además, en el proceso de elaboración e implementación cada país debe facilitar a los actores sociales, espacios adecuados para que puedan presentar sus reclamaciones con respecto al desarrollo del proceso. Precisamente por esta razón es que Fonafifo como punto focal de la Estrategia, ha desarrollado espacios de participación y empoderamiento para que las Partes Interesadas Relevantes (PIRs) sean parte activa del proceso de implementación del Mecanismo de información, retroalimentación e inconformidades. Dicho mecanismo ha sido trabajado, socializado y retroalimentado en talleres participativos con los actores, factor que ha favorecido desarrollar un procedimiento, medios de recepción y material culturalmente apropiada a los sectores sociales.

Marco contextual

Según los TDRs definidos para esta consultoría se presenta a continuación una sistematización de los aportes realizados por esta consultoría en el marco de los procesos sociales y de gobernanza desarrollados en el año 2014.

Es importante señalar que el principal producto de esta consultoría es el diseño y establecimiento del mecanismo de información, retroalimentación e inconformidades que los actores sociales tendrán a su disposición para presentar trámites en relación a posibles consultas, aportes o afectaciones que tengan de REDD+.

Objetivos de la consultoría

El objetivo general y los específicos según los TDRs de esta consultoría pretenden: disponer de los servicios de un profesional en el campo de las ciencias sociales para que asista en las diversas actividades relacionadas con la implementación y seguimiento de los procesos de participación y consultas con los pueblos indígenas y diversos grupos de actores sociales, en el marco de la Estrategia REDD+, para alcanzar las metas establecidas en el R-PP Costa Rica, así como también con las políticas operacionales del Banco Mundial, Apoyo a la implementación del mecanismo de queja, Apoyo a la comisión interinstitucional y Apoyo procesos sociales estrategia REDD+.

Tareas que se deben reportar en el informe final de la consultoría

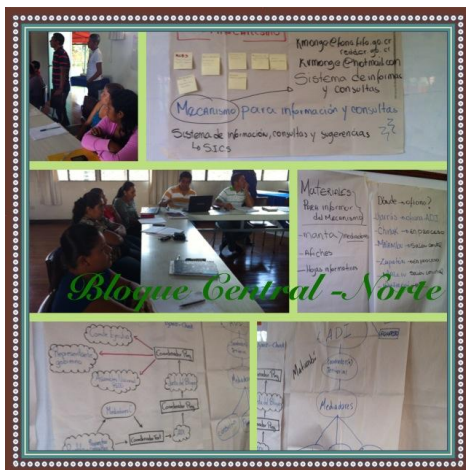
Informe final que contenga la sistematización de los avances de los diversos productos contratados.

Sistematización de principales actividades realizadas

1. El mecanismo de información, retroalimentación e inconformidades de la Estrategia REDD+

Este producto se consolida en tres documentos anexos a esta sistematización que presentan de manera completa todo el trabajo realizado:

1. **Documento general del mecanismo de información, retroalimentación e inconformidades para REDD+ Costa Rica:** este documento constituye una sistematización del proceso desarrollado para lograr dicho mecanismo y la propuesta general.
2. Documento denominado *Procedimiento del mecanismo de información, retroalimentación e inconformidades*, el cual es la base para la implementación por parte de la CS de Fonafifo.
3. **Manual de uso para los usuarios:** es un documento tipo resumen con los aspectos más importantes para que los actores sociales se informen en relación al funcionamiento del mecanismo.



II. Gobernanza de REDD+

2.1. Comité Ejecutivo

El Comité Ejecutivo de REDD+ cuenta con la participación / representación de distintos actores sociales e institucionales que participan de REDD+. Su coordinación general fue asumida por decisión de sus miembros por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). Sesiona de manera ordinaria una vez al mes en las instalaciones de Fonafifo.

Como parte de los temas en agenda de sus sesiones, en el marco de esta consultoría se presentaron avances del desarrollo de actividades con actores sociales y principales avances de la elaboración del mecanismo en ocho (8) sesiones ordinarias desarrolladas en el año 2014 y reportadas en los informes entregados a lo largo del desarrollo de este contrato.

Como parte del proceso participativo desarrollado vinculado a la gobernanza y transparencia de REDD+, los representantes de los sectores indígenas, productores y sociedad civil y terrenos en sobre uso participaron de talleres realizados con grupos de actores de dichos sectores en el marco de la elaboración, retroalimentación e información del mecanismo.

2.2. Comisión Interinstitucional REDD+

La comisión interinstitucional de REDD+ la conforman 18 instituciones que tienen afinidad con actividades de REDD+. Inició su funcionamiento durante el año y desde entonces, se establecieron medios de comunicación y socialización de información tales como la plataforma de Dropbox, en ella todos los documentos importantes son subidos para que sea de acceso a los miembros.

Durante el año 2014 sesionó ordinariamente cuatro veces ordinaria, realizando aportes y retroalimentación en varios temas técnicos (algunas instituciones conformaron y participaron de mesas técnicas, tal es el caso del Sinac, Fonafifo, Micit, IMN, CiAgro, Catie, entre otros); brindaron su retroalimentación en al proceso de elaboración del mecanismo de información, retroalimentación e inconformidades, elaboración de la modificación del decreto para REDD, entre otros temas. Estas instituciones conforme se avance en la elaboración e implementación de la Estrategia apoyarán de diversas formas específicas de acuerdo a su competencia.

Como parte de las labores realizadas en relación a este contrato, a lo largo del año se apoyó a la Comisión en los aspectos relacionados a logística, convocatoria, elaboración de actas, socialización de información, actualización del Dropbox compartido, entre otros. Aspectos todos reportados a lo largo de los informes anteriores.

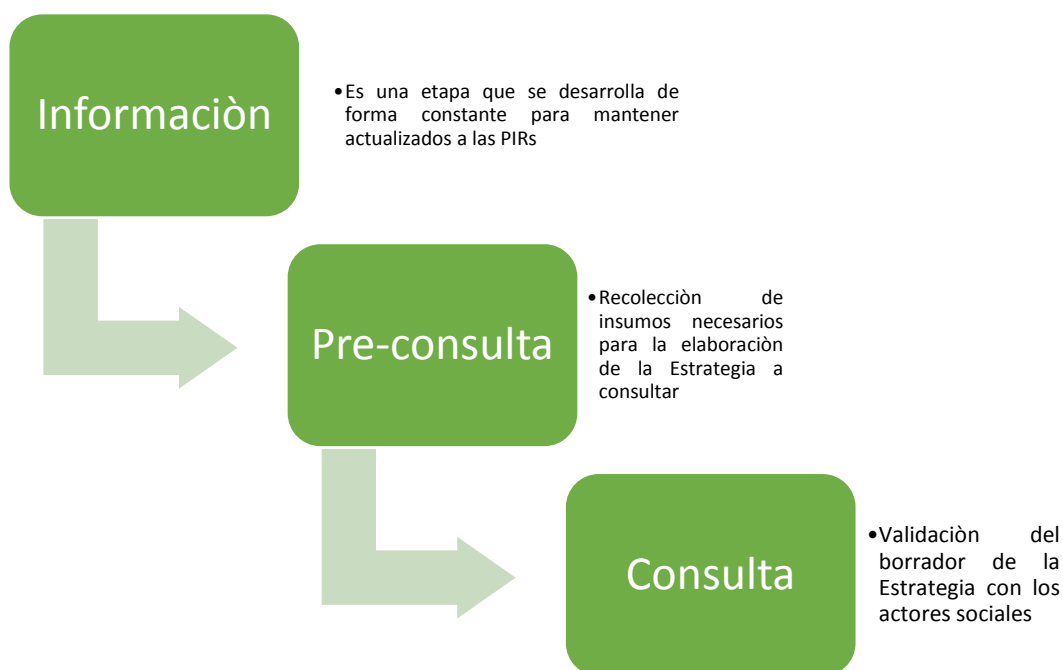
Los principales puntos de la agenda vistos en el 2014 abarcan:

- ✓ Presentación del mecanismo de información para retroalimentación
- ✓ Presentación Estrategia de Comunicación
- ✓ Incorporación del representante del ICE
- ✓ Presentación del Informe de Medio Periodo
- ✓ Presentación de roles del SINAC en REDD+
- ✓ Discusión del rol de la Comisión
- ✓ Discusión primera propuesta modificación del decreto
- ✓ Sistema de Información de Salvaguardas

No	Institución que conforma la Comisión
1	Ministerio Agricultura y Ganadería
2	Instituto Meteorológico Nacional
3	Sistema Nacional de Áreas de Conservación
4	MIDEPLAN
5	Instituto Nacional de Desarrollo Rural
6	Dirección de Presupuesto Nacional , Ministerio de Hacienda
7	Ministerio de la Vivienda y Asentamientos Humanos
8	Universidades públicas
9	Instituto Nacional de Aprendizaje
10	Instituto Nacional de Acueductos y Alcantarillados
11	Instituto Costarricense de Electricidad
12	IFAM
13	Colegio de Ingenieros Agrónomos
14	
15	ONF
16	Programa de Investigaciones Aerotransportadas (PRIAS) del Centro Nacional de Alta Tecnología
17	Fondo Nacional de Financiamiento Forestal
18	Comisión Nacional de Sostenibilidad Forestal

III. Apoyo desde esta consultoría a la organización y seguimiento a las actividades de SESA, incluyendo apoyo al proceso participativo

En Costa Rica, el proceso de consulta se define en tres etapas definidas como:



A lo largo de estas etapas se desarrollan de forma paralela diversas actividades sociales, técnicas y de comunicación que tienen como fin obtener los insumos requeridos para desarrollar los diferentes componentes y requisitos en miras de elaborar la Estrategia.

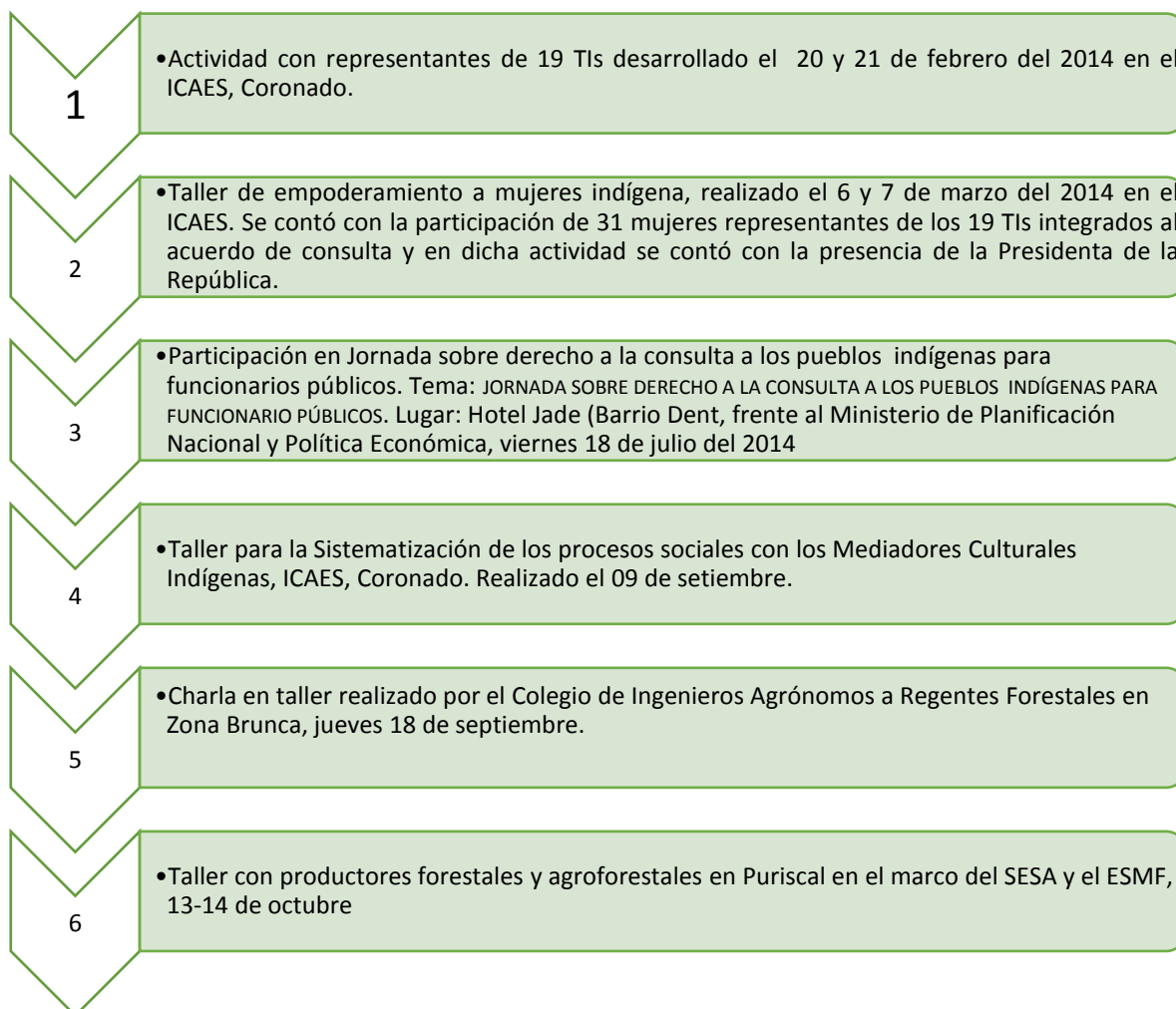
3.1. Actividades con actores sociales

Durante el año 2014 se desarrollaron importantes actividades con los actores sociales que conforman las PIRs de REDD+ en el marco del proceso de información y pre-consulta.

Los encuentros indígenas contaron con la participación de representantes de sectores indígenas, equipo técnico, personal de Fonafifo, de instituciones vinculadas y, además, se contó con la participación de la Presidenta de la República.

Por su parte, con el sector de productores forestales y agroforestales también se realizaron diferentes encuentros, que permitieron la recolección de insumos para el Sistema de evaluación social y ambiental (SESA).

Tal y como se reportó en los informes anteriores de este contrato por consultoría, en relación al apoyo brindado durante el presente contrato a estas actividades destacan los aportes y participación en:



En este sentido, el Fonafifo a través del equipo técnico de REDD+ logró importantes avances en el trabajo con grupos sociales que permitieron insumos para la elaboración de la Estrategia.

Estos logros e insumos van vinculados a temas claves tales como:

- Rendición de cuentas y transparencia de los procesos desarrollados a través de actualización e información con los actores, presentación de informes del CE (en el sector indígena),
- Vinculo de los jefes del Fonafifo con las PIRs fortaleciendo lazos de confianza y compromiso con los actores,
- Retroalimentación de los actores al mecanismo de información, retroalimentación e inconformidades,
- Fortalecimiento del programa de mediadores culturales
- Involucramiento de la mujer indígena en el proceso REDD+ para fortalecer su empoderamiento y participación en la elaboración de la Estrategia
- Se realizó un diálogo en torno al estudio para articular las políticas y normativas nacionales e internacionales en el tema de género y ecosistemas forestales como apoyo para la preparación de la Estrategia Nacional REDD+ de Costa Rica.
- La participación y actualización de Fonafifo y el equipo REDD en el tema del Derecho a la Consulta, capacitación organizada por el gobierno y dirigida a representantes de instituciones públicas que trabajan en temas de consulta a poblaciones indígenas. Se contó con la participación de exponentes de Canadá y Perú que presentaron sus experiencias en el tema.
- Mediadores culturales capacitados para iniciar la sistematización de los procesos sociales informativos que se realicen en sus TIs. El encuentro permitió además obtener un Instrumento para la sistematización validado por los asistentes
- Inicio del proceso de empoderamiento y articulación de las mujeres indígenas, sirviendo el encuentro para iniciar el proceso de búsqueda de financiamiento a la propuesta de talleres con enfoque de género en temas REDD+ de las mujeres del Bloque Indígena Ribca.
- Vinculación del equipo técnico de REDD+ en el proceso desarrollado por el Catie de Mediadores culturales indígenas. En este sentido el equipo apoyó su capacitación brindando charlas sobre REDD+ y aclarando consultas relacionadas.
- Apoyo del equipo de la secretaría al CiAgro en el proceso de capacitación a regentes forestales, apoyando en la presentación de la charla en relación a REDD+.

Adicionalmente, en el marco de ejecución de esta consultoría se apoyaron actividades generales como charlas a mediadores culturales, realización de taller de sistematización a coordinadores de bloque indígena. Mi participación como consultora en en las actividades desarrolladas generaron insumos tales como ayudas memorias / sistematización de dichas actividades, memoria fotográfica, entre otros.



3.2. Actividades de apoyo a los procesos sociales, sistematización y el SESA

Aspectos más relevantes importantes de retomar en este informe final que sistematiza los logros de la consultoría:

- ✓ **En el marco de elaboración del SESA y el ESMF** la Secretaría en conjunto con el consultor especialista contratado para desarrollar temas técnicos (consultor financiado por la agencia cooperante GiZ), realizaron talleres con el sector de productores forestales y agroforestales en todas las regiones del país. Por parte de esta consultoría se apoyó en logística de reuniones efectuadas con grupos de

productores previamente y de manera más específica en la recolección de insumos en el taller efectuado el 13 de octubre en la zona de Puriscal en el marco del SESA.

- ✓ **Mapa de actores socializado y retroalimentado** por la PIRs: se dispone de un mapa de actores socializado en el sitio web y base de datos de contactos, se recibieron comentarios y retroalimentaciones y se incorporaron al documento.
- ✓ **Apoyo técnico a los actores indígenas para elaborar un mapa de actores de sus TIs:** se capacitó a los coordinadores de bloque con el fin de apoyarles en el diseño del mapa de actores que tenían como requisito en sus contrataciones y que el mismo responda a las necesidades de información respecto a sus actores para apoyar el proceso de consulta.
- ✓ **Trabajo con Mujeres de Acomuita:** este es un logro importante que se remonta al taller de empoderamiento realizado en mayo del 2014. Desde entonces se les brindó acompañamiento a las mujeres representantes de dicha asociación para la elaboración de una propuesta con enfoque de género. Dicha propuesta obtuvo visto bueno de GiZ para apoyar en su financiamiento. Por aspectos administrativos, se acordó iniciar el proceso con ocho talleres, para lo cual se brindó seguimiento y acompañamiento en aspectos tales como la elaboración de la propuesta, presupuesto, comunicación con la representante de GiZ Salvador responsable del proceso, y la entrega de los documentos solicitados.
- ✓ En referencia a procesos de sistematización: en el segundo semestre del 2014 se apoyó la labor del coordinador social en el proceso de capacitación, validación de instrumento y réplica del taller con los grupos de actores sociales. Dicha herramienta tiene como objetivo apoyar los insumos requeridos para el SESA y el ESMF.
- ✓ Se apoyó además en la revisión de ofertas para la contratación de un consultor especialista para el SESA.

3.3. Equipo técnico de la Secretaría REDD+

Coordinación de equipo con la Secretaría REDD+

El equipo REDD+ se caracteriza por ser un grupo de trabajo muy interdisciplinario, donde convergen profesionales de áreas forestales, sociales, de comunicación, administración, entre otras. Gracias a la efectiva comunicación existente en equipo es posible la integración de todos en la obtención de metas en común pese a disponer todos de productos específicos en los contratos.

Para finalizar este contrato es importante mencionar logros importantes a nivel de equipo que ha favorecido el trabajo y los productos alcanzados en este consultoría:

- ✓ El trabajo realizado a través de reuniones de equipo programadas semanalmente, así como de reuniones informales entre los diferentes consultores ha permitido esclarecer y analizar temas relevantes en el marco de los procesos participativos de consulta.
- ✓ El trabajo con el coordinar social ha sido muy importante en el sentido de coordinar y obtener retroalimentación para la elaboración de actividades del mecanismo. Así también, para la información y divulgación del piloto del mecanismo, se utilizaron y generan espacios que son aprovechados para abordar temas del SESA y del Mecanismo.
- ✓ Por su parte, con la especialista en comunicación la coordinación de actividades y el apoyo y retroalimentación para la elaboración de materiales informativos para los sectores indígenas y de productores fue sumamente importante.
- ✓ En la realización de talleres con grupos sociales, fue de gran apoyo el trabajo en conjunto con la consultora responsable de temas administrativos y de la asistente de la coordinación general.
- ✓ Además, fue sumamente valioso el aporte brindado por funcionarios de Fonafifo, específicamente la coordinación con el director del departamento del PSA para las capacitaciones a los regionales del Fonafifo para la implementación del mecanismo, el departamento de adquisiciones, así como con las especialistas de la Contraloría

de Servicios de la institución, con quienes se trabajó en la elaboración del procedimiento en concordancia con los procedimientos internos de la institución para institucionalizar el mecanismo. Adicionalmente, se logró un apoyo por parte de la coordinadora del sistema de salvaguardas para apoyar la impresión de material y la realización de talleres fundamentales para el establecimiento del mecanismo.

Conclusiones generales

Se ha logrado importantes avances con los actores sociales, con el sector de productores se tienen un mayor nivel de confianza en los procesos sociales que se realizan. Los actores sociales han tenido la oportunidad de brindar importantes aportes que serán un insumo valioso a la estrategia.

El aporte que REDD+ trae a sus PIRs va más allá de los beneficios económicos que genere en su implementación, sino que a lo largo del desarrollo de las actividades y fases, los grupos sociales se han fortalecido, empoderado, capacitado en temas importantes y organizado para participar en el proceso. Esto será clave para futuros proyectos que el país emprenda.

Se estableció un mecanismo para que las PIRs presenten sus trámites de información, retroalimentación e inconformidades en relación a REDD+ que responde a sus condiciones y expectativas. Dicho mecanismo se institucionaliza y garantizará de esta manera el respeto de los derechos de las PIRs y el marco legal nacional. Las expectativas de los actores sociales van relacionadas a su necesidad de disponer de un canal de comunicación que sea efectivo, transparente y sencillo.

Recomendaciones generales

Se recomienda dar seguimiento a la implementación del mecanismo y que el equipo técnico de REDD+ una vez que tenga claramente definidos puntos frágiles y de posible controversia para la implementación plena de REDD+ retroalimente a la Contraloría de Servicios.

Además, es importante que el equipo técnico considere y brinde seguimiento a las recomendaciones del documento general del mecanismo, principalmente al abordaje con los grupos indígenas que se integran al proceso de consulta finalizado este contrato.

Anexos

Constituyen anexos de este informe final de consultoría los correspondientes al establecimiento del mecanismo:

1. Documento general del mecanismo de información, retroalimentación e inconformidades para REDD+ Costa Rica
2. Documento denominado *Procedimiento del mecanismo de información, retroalimentación e inconformidades*, el cual es la base para la implementación por parte de la CS de Fonafifo.
3. Manual de uso para los usuarios