



REDD+
COSTA RICA

REDUCCIÓN DE EMISIONES
POR DEFORESTACIÓN Y
DEGRADACIÓN DEL BOSQUE
Y MÁS.

Primer Informe

Administradora del proyecto y recomendación de políticas públicas

Realizado por:

Miriam Miranda Quirós
Agosto 2013. Heredia, Costa Rica



Contenido

Presentación	3
Coordinar y supervisar las tareas de los consultores contratados por la Estrategia REDD+.....	4
<i>Consultores individuales.....</i>	<i>4</i>
<i>Consultoría firma o empresa.....</i>	<i>5</i>
<i>Monitoreo actividades no consultoría.....</i>	<i>6</i>
<i>Elaboración de términos de referencia.....</i>	<i>6</i>
Garantizar el paquete de preparación.....	7
Coordinación de la elaboración del protocolo de consulta pública para estandarizar este proceso en el marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica.....	7
<i>Objetivo General.....</i>	<i>8</i>
<i>Principios Generales.....</i>	<i>8</i>

PRESENTACIÓN

De acuerdo al contrato por servicios de consultoría firmado entre el fideicomiso N° 544-16 y la consultora Miriam Miranda, el primer informe de la consultoría *Administradora del proyecto y recomendación de políticas públicas* corresponde al producto denominado **un primer informe que contenga las tareas N° 1, 3 y 4 establecidas en el contrato firmado entre las partes.**

- Tarea N° 1. Coordinar y supervisar las tareas de los consultores contratados por la Estrategia REDD+
- Tarea N° 2. Garantizar el paquete de preparación
- Tarea N° 3. Coordinación de la elaboración del protocolo de consulta pública para estandarizar este proceso en el marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica.

Tres elementos fuera del alcance de la Secretaría REDD+ Costa Rica han limitado enormemente el quehacer de esta secretaría y por ende el cumplimiento de la programación establecida. Estos dos elementos son:

1. Tiempo de respuesta del Banco Mundial ante consultas varias y solicitudes de vistos buenos de términos de referencia enviados por la la Secretaría Ejecutiva.
2. Barreras impuestas por el Banco Nacional, como fiduciario del Fideicomiso N° 544, referidas a los procesos de contratación.
3. Limitado recurso técnico en el departamento de adquisiciones de Fonafifo

Respecto al primer elemento, la respuesta del Banco Mundial, ante consultas o solicitudes de vistos buenos de especificaciones técnicas elaboradas por la administración REDD+, al criterio de la coordinación REDD+, es demasiado tardía. El personal técnico del Banco Mundial, especialmente el social, trabaja a un ritmo mucho mas lento, para el envío de sus respuestas, que el que requiere la Secretaría REDD+. Esta situación, en parte, no ha permitido que se agilicen los procesos administrativos que se requieren para el cumplimiento del 100% de lo estipulado en el mencionado contrato.

Las barreras impuestas por el Banco Nacional a los procesos de contratación, unidas al punto anterior, han prácticamente frenado el dinamismo propuesto en el plan de trabajo. No ha sido posible consolidar el equipo técnico propuesto para la Secretaría Ejecutiva, ello impacta de manera negativa los diversos procesos planificados.

Adicionalmente, el departamento de adquisiciones de Fonafifo, debido al exceso de procesos para ser llevados por una sola persona, también trabaja a un ritmo más lento que el que la Secretaría Ejecutiva necesita.

El resultado de los anterior es un atraso de aproximadaente 6 meses en la implementación del plan de trabajo propuesto.

COORDINAR Y SUPERVISAR LAS TAREAS DE LOS CONSULTORES CONTRATADOS POR LA ESTRATEGIA REDD+.

A la fecha la Secretaría REDD+ solo ha logrado contratar a 4 consultores individuales y la contratación directa de una firma, además de la consultoría que se reporta mediante este informe “ Administradora del Proyecto y recomendación de políticas públicas ” .

Consultores individuales

1. Asesoría en la implementación del Plan Trabajo SESA, procedimiento de queja y plan de consulta. A la fecha la misma ha entregado tres informes de acuerdo con el cronograma establecido en contrato y el plan de trabajo (ver informes de consultoría). Se ha cumplido con la entrega de los siguientes productos:
 - Plan de trabajo
 - Plan de consulta a los actores involucrados en la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica.
 - Plan de trabajo SESA
 - Borrador del mecanismo o procedimiento de queja y resolución de conflictos.
 - Borrador Propuesta de Protocolo para estandarizar el proceso de consulta a los actores involucrados en la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica.
2. Asesoría en aspectos sociales de la Estrategia REDD+. La consultora asignada ha cumplido con las actividades y tareas estipuladas en el contrato. A la fecha ha entregado los dos primeros informes, los cuales han sido aprobados por el comité asignado por el departamento de adquisiciones (ver informes N°1 y N° 2 de la Consultora Karol Vanesa Monge).

En términos generales la consultora se ha dedicado a las siguientes actividades:

- Apoyo al seguimiento de los nombramientos de los representantes al Comité Ejecutivo de REDD+.
- Participación en las sesiones del Comité Ejecutivo.
- Apoyo en la conformación de la Comisión Interinstitucional.
- Coordinación de la actividad nacional para la actualización proceso Estrategia REDD+ Costa Rica y sus Salvaguardas.

- Coordinación de logística para las convocatorias e implementación de la Comisión Interinstitucional.
- Organización de la información para la identificación de actores sociales interactuando para la elaboración de la Estrategia REDD+.
- Participación y colaboración en la organización de los diversos talleres para nombrar el representante del sector de la sociedad civil/dueños de terrenos degradados.
- Participación en los talleres para la capacitación a los mediadores culturales en los territorios indígenas .

3. Estrategia de comunicación. La Secretaría REDD+ dispone de una estrategia de comunicación. La consultora ha entregado tres informes de avance. Asimismo, ha elaborado las memorias de las diversas actividades participativas que se han generado para impulsar el proceso de elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica.

Sería importante colocar igual en el anterior cuales considera en resumen son los principales avances.

4. Desarrollo de la línea base y asesoría en el monitoreo, reporte y verificación de la Estrategia REDD+. El Consultor entrega su primer producto que consta de los siguientes documentos:

- a. Documento metodológico que contiene propuesta para llevar a cabo el Nivel de Referencia de emisiones/nivel de referencia.
- b. Documento metodológico sobre la propuesta metodológica para la medición, reporte y verificación REDD+.
- c. Elaboración de los siguientes términos de referencia:
 - i. Definición del Nivel de referencia para REDD+ Costa Rica.
 - ii. Adquisición LIDAR para la estimación de las existencias de carbono en Costa Rica.
 - iii. Desarrollo línea base y asesoría en el monitoreo reporte y verificación para la Estrategia REDD+ Costa Rica.

A la fecha solo se ha logrado firmar el contrato con Acicafoc como consultor para que implemente la consultoría denominada: “Asesoría en el proceso de consulta, procedimiento de queja y participación nacional, regional y local de grupos campesinos y sociedad civil”. Esta empresa elaboró el primer producto, el mismo se revisó y se devolvió con algunas observaciones. Se está a la espera de la entrega del mismo con las observaciones incorporadas.

Se puede incorporar al menos los primeros avance en el informe también

Monitoreo actividades no consultoría

La actividad denominada no consultoría: Fortalecimiento al sector productivo y empresarial forestal costarricense para la construcción de una estrategia REDD+ para Costa Rica, implementado por la consultora Ing. Gabriela Soto, en coordinación con la Cámara Costarricense Forestal. A la fecha de este informe se dispone de la planificación de los diversos talleres y se implementó el primer taller dirigido al sector industrial asociado a la Cámara Costarricense Forestal y la Oficina Nacional Forestal. La consultora presentó su primer informe.

Primeros resultados del mismo, tiene que haber algo???

Elaboración de términos de referencia.

- a. Apoyo legal para el proceso nacional REDD+ con respecto a los pueblos indígenas.
- b. Consultoría en apoyo a territorios indígenas en el plan de acción de tenencia de la tierra con servicios de topografía.
- c. Coordinación nacional de la consulta indígena y procedimiento de queja.
- d. Coordinador indígena bloque ARADIQUES.
- e. Apoyar los procesos de participación, consulta, SESA y la eventual preparación del Mercado de Gestión Ambiental y Social (ESMF).
- f. Diseño del primer borrador de TORs a un PSA Campesino.
- g. Consultoría que contemple: Desarrollo del plan de consulta, diseño e implementación del plan de acción indígena sobre la tenencia de la tierra y saneamiento de los territorios, y establecimiento de una secretaría indígena para la ejecución de acuerdos, asesoramiento y coordinación nacional para el Bloque RIBCA.
- h. Consultoría que contemple: Desarrollo del plan de consulta, diseño e Implementación del plan de acción indígena sobre la tenencia de la tierra y saneamiento de los territorios, establecimiento de una secretaría indígena para la ejecución de acuerdos, asesoramiento y coordinación nacional para el Bloque Central Norte.
- i. Consultoría que contemple: Desarrollo del plan de consulta, diseño e implementación del plan de acción indígena sobre la tenencia de la tierra y saneamiento de los territorios, establecimiento de una secretaría indígena para la

ejecución de acuerdos, asesoramiento y coordinación nacional para el Bloque Pacífico Central.

- j. Consultoría que contemple: Desarrollo del plan de consulta, diseño e implementación del plan de acción indígena sobre la tenencia de la tierra y saneamiento de los territorios, establecimiento de una secretaría indígena para la ejecución de acuerdos, asesoramiento y coordinación nacional para el Bloque Pacífico Sur.

GARANTIZAR EL PAQUETE DE PREPARACIÓN

La coordinación REDD+ ha venido impulsando un conjunto de actividades tendientes a garantizar el paquete de preparación. Se trabaja de manera intensa, hasta donde la disposición de recursos económicos lo ha permitido, en los diversos componentes del mismo: organización y consulta, mecanismos de queja y resolución de conflictos, nivel de referencia, sistema de monitoreo forestal y elaboración de la estrategia REDD+. En cada uno de ellos se ha avanzado de acuerdo a lo planificado tal y consta en los diversos informes de consultores entregados y aprobados a la fecha.

Asimismo, en su conjunto el equipo técnico trabajó en la elaboración de los insumos requeridos para disponer de la Evaluación de Medio Período que es un requisito fundamental para continuar con el proceso y acceder fondos adicionales para el año 2014. La misma se discutirá en las sesiones que próximamente se implementarán con la misión del Banco Mundial.

Otro aspecto que ha trabajado la coordinación es en el establecimiento y operación de las estructuras que aseguran la gobernanza, entre estas el Comité Ejecutivo y la Comisión Interinstitucional, conjuntamente con los mecanismos de queja y resolución de conflictos. La comisión interinstitucional es la rama técnica que asegura la coordinación y transparencia con las diversas instituciones públicas que producen los insumos y además deben tomar decisiones político-técnicas para la elaboración y posterior implementación de esta estrategia.

COORDINACIÓN DE LA ELABORACIÓN DEL PROTOCOLO DE CONSULTA PÚBLICA PARA ESTANDARIZAR ESTE PROCESO EN EL MARCO DE LA ESTRATEGIA REDD+ COSTA RICA.

Como consecuencia de que el término consulta se entiende de diversas formas, según sea el actor y sus intereses, se requiere definir, clarificar, homogenizar y estandarizar este concepto “proceso de consulta”; lo anterior en el marco de elaboración de la Estrategia

REDD+Costa Rica. Con el propósito de tener la claridad requerida en el momento que se disponga de las contrataciones necesarias para iniciar con los grupos hacia los cuales se dirige la consulta – territorios indígenas y pequeños productores forestales/agroforestales – se procedió a elaborar una propuesta de directriz administrativa. La propuesta de protocolo de consulta se elabora tomando como referencia elementos generales de elaboración de protocolos y se especifica en la consulta para la Estrategia REDD+. La propuesta está elaborada, se espera que el especialista en derecho, en proceso de contratación desde mayo 2013, le haga las mejoras que crea conveniente para posteriormente enviarla a Junta Directiva de Fonafifo. Una vez aprobada por esta instancia se procederá con la socialización entre los territorios indígenas y los pequeños productores forestales y agroforestales.

Objetivo General.

El objetivo definido para la propuesta de protocolo es el siguiente: establecer lineamientos generales sobre el proceso de consulta para guiar y estandarizar la participación protagónica de los diversos grupos de actores involucrados e la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica.

Principios Generales.

El proceso de consulta se fundamenta en los siguientes principios: ***consentimiento libre previo e informado, respeto a la estructura jurídica vigente, respeto a los valores, territorialidad, grupos tradicionales y cosmovisión indígena, respeto a la estructura organizativa de los diversos grupos de actores involucrados, la participación transparente y dinámica es un eje transversal al proceso de consulta y las salvaguardas están integradas durante la totalidad del proceso de consulta.***

1. La consulta nacional se fundamenta en el principio del *consentimiento libre previo e informado*. Implica respetar el derecho de participación voluntaria de los actores, valores, posiciones y necesidades de los interesados, así como trasladar información relevante, resolver dudas, para que los actores estén bien informados del proceso.
2. La consulta nacional respeta el marco jurídico nacional, según los niveles legales de la normativa, como lo son Convenios Internacionales, Constitución Política, Leyes, Decretos, entre otros. Los afectados deben conocer las posibles medidas y sus consecuencias, contando con espacios claros y acordes, que les permitan emitir sus planteamientos.
3. La consulta respeta la cosmovisión, los grupos tradicionales, la territorialidad y los valores de los territorios indígenas así como la estructura organizativa de los otros grupos de actores.

4. La consulta asegura la participación protagónica y transparente de los diversos grupos de actores. La participación ciudadana es transversal durante el proceso de consulta. Los diversos grupos de actores son parte dinámica del proceso de construcción de los diversos componentes del R-Package.
5. Las Salvaguardas establecidas por el Banco Mundial son transversales durante el proceso de elaboración de la Estrategia REDD+. El R- Package será elaborado con la guía socio-ambiental que estipula el Sistema de Salvaguardas.

Aspectos Generales de la directriz

- Cada grupo de actores participantes, deberán designar responsables, con representatividad, voz y voto, que coadyuven al proceso y desarrollo de consulta nacional en el proceso de la Estrategia REDD+ Costa Rica.
- Cada grupo conformado, deberá presentar ante la Junta Directiva y el Comité Ejecutivo, la respectiva estructura de trabajo, para someter a pre y consulta nacional el proceso de la Estrategia REDD+ Costa Rica
- Los representantes asignados, deberán definir junto con los demás participantes, los mecanismos y canales de comunicación que permitan transparentar el proceso.
- El proceso de consulta se ajustará a los plazos establecidos en la planificación consensuada entre los actores involucrados y la Secretaria Ejecutiva de la Estrategia REDD+ Costa Rica.
- Para efectos de esta formalidad, se consideran actores a las agrupaciones organizadas reconocidas por los participantes y que hayan protocolizado (mediante un acuerdo, nota de participación u otro documento legal) su derecho de participación en el marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica.
- Fonafifo, mediante la Secretaria Ejecutiva, prestará la asesoría técnica que los actores involucrados señalen, en el marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica (asesoría).
- La consulta debe realizarse de acuerdo a las circunstancias de los actores, considerando la realidad de los participantes a ser consultados y utilizar una metodología que permita a todos sentirse integrados en el proceso (procedimiento apropiado).
- La consulta se realizara con el fin de llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento respecto de las medidas propuestas en el marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica. La Representatividad, se evidenciará a la hora de la consulta a través de las instituciones representativas de los actores, según lo acordado previamente (finalidad y representatividad).

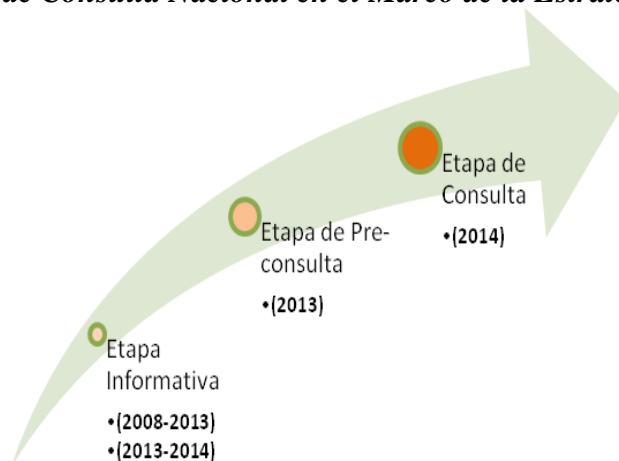
Proceso de la Consulta Nacional

Se entenderá como Consulta, para los efectos de esta directriz, como el procedimiento a través del cual los actores interesados, a través de los sistemas que estos diseñen, pueden expresar su opinión acerca de la forma, el momento y la razón de determinadas medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente y que tengan su origen en alguno de los órganos de la administración del Estado en el marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica, mediante un procedimiento adecuado y a través de sus organizaciones representativas.

El término participación, para los efectos de esta directriz, se entiende como el procedimiento a través del cual los actores interesados, a través de los sistemas que estos diseñen, pueden concurrir a la formulación, aplicación y evaluación de los planes y programas de desarrollo nacional y regional susceptibles de afectarles directamente y que tengan su origen en alguno de los órganos de la administración del Estado en el marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica, mediante un procedimiento adecuado y a través de sus organizaciones representativas.

El tema a consultar a los distintos actores, serán las 8 acciones estratégicas definidas en Taller Nacional Sesa, mayo 2011, además se informará sobre todos los componentes del R-Package. El proceso de Consulta Nacional (ver Diagrama N°1), se llevará a cabo tomando en consideración tres grandes etapas: Etapa Informativa, Pre-consulta y Consulta.

Diagrama N°1
Proceso de Consulta Nacional en el Marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica



Etapa Informativa:

Corresponde a un proceso previo y paralelo a la Consulta Nacional, referente al traslado de información y esclarecimiento de dudas en el marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica.

- a) Se toman consideraciones y aspectos como la cultura, objetivos de actores, sistemas internos de los territorios, gobernabilidad y gobernanza, que permitan conceptualizar aspectos claves y canales de comunicación adecuados a las realidades de cada actor.
- b) En esta etapa, se centra en el traslado de información previa en primera instancia (del 2008-2012), y continua a lo largo de la construcción de la Estrategia REDD+ Costa Rica (del 2013-2014). Lo anterior como un ciclo indispensable del proceso de la Consulta Nacional. Se le da relevancia al Cambio Climático, ¿Qué es REDD+?, ¿Qué es la Estrategia Nacional REDD+?, componentes de REDD+; se promueve la organización social de los sectores indígenas, y pequeños productores agroforestales. Esta es una etapa alrededor de REDD+ se motiva a mejorar la organización social de los mencionados grupos.
- c) Se nutre de la autogeneración por cada actor participante, en la elaboración de su propia estructura organizativa, que será el garante del traslado de información (se empiezan a perfilar los equipos de trabajo, la visualización de la estrategia de consulta, el inicio de un plan de trabajo y la construcción de una metodología).
- d) A partir del traslado de información, se contempla la posición de los actores con respecto al proceso de Consulta Nacional. Se esclarece la naturaleza de la Estrategia, el propósito, la cobertura, posibles impactos o beneficios, duración del proceso, procedimientos, entre otros.
- e) En esta fase, las recomendaciones, posiciones y conversatorios, son claves para dimensionar el proceso en cuestión.
- f) Se definen, en los casos que se requiera, la participación de “*Mediadores Culturales*”, como actores y colaboradores del proceso, que apoyan el traslado de la información a partir de la cosmovisión¹ de los interesados.

¹ La Cosmovisión incluye las diferentes manifestaciones culturales y territoriales, así como su sistema de gobierno.

- g) Se conceptualiza, y se ratifica en un primer nivel, la posición de los actores con respecto a participar de la siguiente fase. Se logra definir si el tema requiere o no, continuar con el proceso de Consulta Nacional.

Etapas de Pre-consulta: Corresponde al proceso previo (planificación), en el que los grupos de actores organizados, plantean y notifican la importancia de continuar con el proceso de Consulta Nacional.

- a) Se integran y validan los respectivos representantes, en la conformación de los Comités Técnicos, Mediadores Culturales, representantes ante el Comité Ejecutivo, entre otros.
- b) Se desarrollan los Planes de Trabajo de cada actor participante, estipulando plazos, actividades, talleres, recursos, para organizar el proceso en pleno de la Consulta.
- c) Se implementan y se pone en funcionamiento las estructuras organizativas desarrolladas en la fase anterior.
- d) Se apoyan a los actores, para que reciban asistencia técnica y especializada si la requieren, para estandarizar y planificar los procesos.
- e) Se celebran con mayor periodicidad, encuentros regionales y nacionales, según lo actores participantes, para construir una estrategia operativa nacional consensuada, para continuar con el proceso.
- f) Se continúa con el proceso de recopilación y sistematización de aportes de los actores a lo largo del proceso.
- g) Se socializan y conceptualizan los ejes estratégicos así como los riesgos identificados en el Taller Nacional SESA Costa Rica.
- h) Se establecen las estrategias de comunicación por actores, consensuada y participativa por los actores involucrados.
- i) Se desarrolla y socializa el mecanismo de queja, previo a la etapa de Consulta.
- j) Se conceptualizan los estudios técnicos necesarios, se desarrollan los modelos de construcción y verificación de información necesarios por los técnicos de la Secretaría Ejecutiva, así como de los grupos organizados, para someter posteriormente a Consulta el proceso de la Estrategia REDD+ Costa Rica.

- k) Se conceptualiza, y se ratifica en un segundo nivel, la posición de los actores con respecto a participar de la siguiente fase. Se logra definir si el tema requiere o no, continuar con el proceso de Consulta Nacional.

Etapa de Consulta: corresponde al proceso en pleno, de consultar a los interesados (participantes), según las estructuras organizativas definidas por los actores, en aceptar o rechazar el involucramiento y participación de cada uno de ellos, en el proceso de la Estrategia REDD+ Costa Rica.

- a) Se debe generar un “Acuerdo de Convocatoria”, con carácter oficial, en el que se definan los grupos a consultar, la calendarización de la consulta, el tema o temas a consultar, el plazo del proceso y los mecanismos de participación.
- b) Se celebran los encuentros regionales y nacionales, según lo actores participantes, para someter la estrategia nacional consensuada, para continuar con el proceso.
- c) Se deben genera los espacios para mociones, aclaración de dudas, ratificar la existencia del mecanismo de queja y consulta.
- d) Implementar los modelos técnicos generados en la fase anterior (valoración de riesgos, MRV y NR, SESA, entre otros), para generar los insumos necesarios para cumplir con lo solicitado por el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF por sus siglas en inglés).
- e) Se debe garantizar que el proceso de Consulta sea público y transparente.
- f) Se puede, si es necesario, garantizar la participación de observadores externos que garanticen la transparencia del proceso.
- g) Se debe garantizar que los líderes identificados por actores, garanticen y conduzcan el proceso con el apoyo de la Secretaria Ejecutiva.
- h) El Estado, debe garantizar la oficialización del proceso de Consulta Nacional.
- i) Se debe generar un Reporte Final por cada actor, que evidencia el porcentaje de participación de los interesados, el respecto de los participantes, el cumplimiento de lo planificado en la etapa anterior y la respuesta a todas las solicitudes planteadas.
- j) El Reporte Final, debe proveer todos los registros del proceso de consulta: expedientes, mociones, lista de asistencia, acuerdos, técnicas de comunicación, participación de los Mediadores Culturales, entre otros.

- k) El Reporte Final, debe concluir con la decisión de la mayoría de los actores, en ratificar o rechazar lo consultado.

El órgano de la administración del Estado, representado mediante Fonafifo y la Secretaria Ejecutiva, apoya y evalúa, la pertinencia de iniciar el proceso de consulta. En caso que el órgano de la administración del Estado respectivo estime que no es pertinente iniciar un proceso de consulta, podrá, recomendar su realización cuando consideren que la medida reúne los requisitos para ello (pertinencia de la consulta).

El proceso de consulta deberá permitir la adecuada información de los interesados acerca de la medida a consultar así como el itinerario, plazos y actividades de dicho proceso.

El Informe Final será elaborado en base al formato que al efecto señale la Secretaria Ejecutiva. Una copia del Informe Final será enviada a todos aquellos que hayan participado en el proceso de consulta.



REDD+
COSTA RICA

REDUCCIÓN DE EMISIONES
POR DEFORESTACIÓN Y
DEGRADACIÓN DEL BOSQUE
Y MÁS.

Segundo Informe

Administradora del proyecto y recomendación de políticas públicas

Realizado por:

Miriam Miranda Quirós
Octubre 2013. Heredia, Costa Rica



Contenido

Presentación	3
Coordinar y supervisar las tareas de los consultores contratados por la Estrategia REDD+.....	4
<i>Consultores individuales.....</i>	<i>4</i>
Asesoría en la implementación del Plan Trabajo SESA, procedimiento de queja y plan de consulta	4
Asesoría en aspectos sociales de la Estrategia REDD+.....	5
Especialista en comunicación.	8
Nivel de referencia de emisiones (NRE/NR).....	10
Sistema nacional de monitoreo de bosques y salvaguardas	12
<i>Consultores financiados por GiZ</i>	<i>14</i>
<i>Consultoría firma o empresa.....</i>	<i>15</i>
<i>Monitoreo actividades no consultoría.....</i>	<i>18</i>
<i>Elaboración de términos de referencia.</i>	<i>18</i>
A partir del resultado de las diferentes consultorías, elaborar un documento de estrategia que deberá ser sometido a consulta con todas las partes	18
Coordinación de la elaboración del diagnóstico socioeconómico /ambiental como insumo para los diferentes componentes de la Estrategia REDD+.	21

PRESENTACIÓN

De acuerdo al contrato por servicios de consultoría firmado entre el fideicomiso N° 544-16 y la consultora Miriam Miranda, el segundo informe de la consultoría *Administradora del proyecto y recomendación de políticas públicas* corresponde al producto denominado **un primer informe que contenga las tareas N° 1, 2 y 5 establecidas en el contrato firmado entre las partes.**

- Tarea N° 1. Coordinar y supervisar las tareas de los consultores contratados por la Estrategia REDD+
- Tarea N° 2. A partir del resultado de las diferentes consultorías, elaborar un documento de estrategia que deberá ser sometido a consulta con todas las partes
- Tarea N 5. Coordinación de la elaboración del diagnóstico socioeconómico /ambiental como insumo para los diferentes componentes de la Estrategia REDD+

Para este segundo informe aplica lo expuesto en el primer informe: " tres elementos fuera del alcance de la Secretaría REDD+ Costa Rica han limitado el quehacer de esta secretaría y por ende el cumplimiento de la programación establecida. Este informe no hace una valoración de pesos al respecto, solo llama la atención de que el resultado es la interrelación de los mismos. Estos tres elementos son:

1. Barreras impuestas por el Banco Nacional, como fiduciario del Fideicomiso N° 544, referidas a los procesos de contratación.
2. Tiempo de respuesta del Banco Mundial ante consultas varias y solicitudes de vistos buenos de términos de referencia enviados por la la Secretaría Ejecutiva.
3. Limitado recurso técnico en el departamento de adquisiciones de Fonafifo

Los desacuerdos entre el Banco Nacional y Fonafifo referido a los procesos de contratación frenaron por varios meses el quehacer y avance, de acuerdo a lo propuesto, de la Secretaría Ejecutiva. El primero se fundamentó en el seguimiento a la Ley de Contratación Administrativa de Costa Rica y el segundo en la Ley Ecomercados. La consecuencia de lo anterior fue la **no consolidación** del equipo técnico base de la Secretaría y la **no contratación** de diversos procesos y consultorías de acuerdo al plan establecido.

Respecto al segundo elemento, la respuesta del Banco Mundial, ante consultas varias - solicitudes de vistos buenos de especificaciones técnicas, planes de trabajo o bien sobre asuntos administrativos - al criterio quien escribe este informe, es demasiado pausada. El personal técnico del Banco Mundial, especialmente el social, trabaja a un ritmo mucho más lento, para el envío de sus respuestas, que el que requiere la Secretaría REDD+. Esta situación, en parte, no ha permitido que se agilicen los diversos procesos administrativos y técnicos que se requieren para el cumplimiento del 100% de lo estipulado en el mencionado contrato.

Adicionalmente, el departamento de adquisiciones de Fonafifo, debido al exceso de procesos para ser llevados por una sola persona, también trabaja a un ritmo más lento que el que la Secretaría Ejecutiva necesita.

El resultado de los anterior es un atraso de aproximadamente 8 meses en la implementación del plan de trabajo propuesto.

Este informe es acumulativo respecto al primer informe, en otras palabras, se consigna el avance de las actividades ya reportadas en informe N° 1 de agosto 2013. Lo anterior para dar los insumos para la sistematización de procesos y rendición de cuentas que debe ofrecer posteriormente la Secretaría.

COORDINAR Y SUPERVISAR LAS TAREAS DE LOS CONSULTORES CONTRATADOS POR LA ESTRATEGIA REDD+.

Para realizar esta tarea se elabora un mecanismo de monitoreo y rendición de cuentas a lo interno de la **Secretaría** que permite la medición de avances por consultor. La *bitácora de avances* se pone al servicio del equipo REDD+ en un dropbox compartido para que los diversos consultores reporten mensualmente sus progresos o bien llamen la atención sobre sus limitaciones para el cumplimiento. Es importante destacar que la mayoría de los consultores no respondieron de forma positiva a este instrumento.

Se recomienda hacer una reunión de equipo y hacer un análisis de lo importante que será este instrumento para la elaboración de los diversos reportes y evaluaciones que se deben hacer desde la Secretaría.

Consultores individuales

Asesoría en la implementación del Plan Trabajo SESA, procedimiento de queja y plan de consulta.

A la fecha la misma ha entregado cuatro informes de acuerdo con el cronograma establecido en contrato y el plan de trabajo (ver informes de consultoría N° 1, 2, 3 y 4). Se ha cumplido con la entrega de los siguientes productos:

- Plan de trabajo
- Plan de consulta a los actores involucrados en la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica

- Incorporación de las recomendaciones del Banco Mundial al Plan de trabajo SESA
- Borrador del mecanismo o procedimiento de queja y resolución de conflictos
- Borrador Propuesta de Protocolo para estandarizar el proceso de consulta a los actores involucrados en la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica
- Plan de participación y diálogo temprano
- Primer borrador del documento diagnóstico socioeconómico /ambiental como insumo para los diferentes componentes de la Estrategia REDD+
- Elaboración de la evaluación de medio período del componente social
- Discusión con Misión del Banco Mundial sobre los avances de REDD+
- Seguimiento a la contratación de Acicafoc como facilitador para el trabajo informativo con los campesinos.

Asesoría en aspectos sociales de la Estrategia REDD+.

La consultora asignada ha cumplido con las actividades y tareas estipuladas en el contrato. A la fecha ha entregado los dos primeros informes, los cuales han sido aprobados por el comité asignado por el departamento de adquisiciones (ver informes N°1 y N° 2 de la Consultora Karol Vanesa Monge).

En términos generales la consultora se ha dedicado a las siguientes actividades:

- Apoyo al seguimiento de los nombramientos de los representantes al Comité Ejecutivo de REDD+.
- Participación en las sesiones del Comité Ejecutivo
- Apoyo en la conformación de la Comisión Interinstitucional
- Coordinación de la actividad nacional para la actualización proceso Estrategia REDD+ Costa Rica y sus Salvaguardas
- Coordinación de logística para las convocatorias e implementación de la Comisión Interinstitucional
- Organización de la información para la identificación de actores sociales interactuando para la elaboración de la Estrategia REDD+
- Participación y colaboración en la organización de los diversos talleres para nombrar el representante del sector de la sociedad civil/ dueños de terrenos degradados
- Participación en los talleres para la capacitación a los mediadores culturales en los territorios indígenas
- Elaboración de memorias

- Apoyo en la elaboración del reporte semestral de avances en la elaboración de la estrategia REDD+

El cuadro siguiente resume los talleres/reuniones que el apoyo social ha elaborado minutas o memorias.

Número minuta Fecha	Tema	Impacto
REDD+ CR-01 12 de marzo del 2013	Reunión con equipo del Banco Mundial	Presentación de consultores a la comisión del BM, además, se definieron hitos de cumplimiento y acciones inmediatas a realizar para el informe medio término.
REDD+ CR-02 02 de abril del 2013	Reunión de Planificación de Trabajo REDD+ Costa Rica	Integración del equipo de trabajo de la Secretaría REDD+
REDD+ CR-03 30 de abril del 2013	Presentación de REDD+ a Jefes de departamentos de Fonafifo	Actualización a los jefes de Fonafifo sobre REDD+
REDD+ CR-04 06 de mayo del 2013	Consulta sector Campesino	Coordinación talleres para la selección del representante al Comité Ejecutivo REDD+
REDD+ CR-05 7 de mayo del 2013	Capacitación sobre las Políticas de adquisiciones y contrataciones con recursos del banco Mundial	Conocimiento básico sobre las políticas de adquisiciones del BM
REDD+ CR-06 10 de mayo del 2013	Logística actividades sector pequeños productores y dueños de terrenos en sobre uso en el marco a selección de representantes ante el Comité Ejecutivo	Coordinación talleres para la selección del representante al Comité Ejecutivo REDD+
REDD+ CR-07 15 y 16 de mayo del 2013	Taller Indígena 15 y 16 de mayo	Acercamiento al sector indígena para el reinicio del diálogo
REDD+ CR-08 20 de mayo del 2013	Capacitación sobre el derecho a la consulta a los Pueblos Indígenas	Conocimiento del convenio de consulta 169
REDD+ CR-09 21 de mayo del 2013	Taller en Hojanca	Selección candidatos a miembros del Comité Ejecutivo sector agroforestal
REDD+ CR-10 27 de mayo del 2013	Taller en Palmar Sur	Selección candidatos a miembros del Comité Ejecutivo sector agroforestal
REDD+ CR-11 30 de mayo del 2013	Coordinación trabajo mediadores culturales	Coordinación con mediadores culturales y actualización proceso.
REDD+ CR-12 03 de junio del 2013	Reunión de coordinación con Arturo ureña de Acicafoc	Coordinación de la consultoría de Acicafoc para y trabajo con sector agroforestal
REDD+ CR-13 04 de junio del 2013	Taller pequeños productores y dueños terrenos sobre uso guatuso	Selección candidatos a miembros del Comité Ejecutivo sector agroforestal

REDD+ CR-14 06 de junio del 2013	Coordinación trabajo con SINAC	Coordinación de acciones en el marco de REDD+
REDD+ CR-15 13 de junio del 2013	Taller pequeños productores y dueños terrenos sobre uso Region central	Selección candidatos a miembros del Comité Ejecutivo sector agroforestal
REDD+ CR-16 13 de junio del 2013	Taller pequeños productores y dueños terrenos sobre uso taller general	Selección candidatos a miembros del Comité Ejecutivo sector agroforestal
REDD+ CR-17 13 de junio del 2013	Selección representantes comité ejecutivo pequeños productores y dueños de terrenos en sobre uso	Selección candidatos a miembros del Comité Ejecutivo sector agroforestal
REDD+ CR-18 19 de junio del 2013	Reunión proyecto de Salvaguardas	Coordinación de trabajo tema de salvaguardas Cancún y REDD+
REDD+ CR-19 19 de junio del 2013	Sesión de trabajo equipo 'Secretaría Ejecutiva de REDD	Trabajo ene quipo sobre informe medio término de REDD*
REDD+ CR-20 04 de julio del 2013	Taller de trabajo con UN-REDD sobre salvaguardas	Coordinación de trabajo tema de salvaguardas Cancún y REDD+
REDD+ CR-21 05 de julio del 2013	Memoria taller nacional REDD+ y Salvaguardas	Reinicio del dialogo y actualización proceso Estrategia REDD+ CR
REDD+ CR-21 15 de julio del 2013	Reunión trabajo sobre salvaguardas coordinación taller indígena en Talamanca	Coordinación de trabajo tema de salvaguardas Cancún y REDD+ para taller con TI Bloque RIBCA
REDD+ CR-22 24 de julio del 2013	Primer sesión de la Comisión Interinstitucional de REDD+	Instauración Comisión Interinstitucional REDD+
REDD+ CR-19 24 de julio del 2013	Reunión de equipo sobre avances informe medio término	Trabajo ene quipo sobre informe medio término de REDD*
REDD+ CR-20 31 de julio del 2013	Resumen taller de Trabajo I del Comité Ejecutivo de REDD+	Taller de trabajo para aclaración de dudas en el marco de temas de REDD+
REDD+ CR-21 Jueves 1 y viernes 2 de agosto del 2013	Taller Salvaguardas sector indígena en Bribri de Talamanca	Discusión y análisis de salvaguardas en el marco de SESA para REDD+
REDD+ CR-22 26 de agosto del 2013	Taller Salvaguardas con Tis central y norte	Discusión y análisis de salvaguardas en el marco de SESA para REDD+
REDD+ CR-23 29 de agosto del 2013	Taller Salvaguardas con Sector campesino cinco regiones	Discusión y análisis de salvaguardas en el marco de SESA para REDD+
REDD+ CR- 24 Lunes 16 de septiembre 2013	Taller de capacitación al personal de Fonafifo	Socializar a lo interno de Fonafifo la Estrategia REDD+ Costa Rica
REDD+ CR-25 miércoles 09 de octubre, 2013	Primera reunión del Comité Ejecutivo y la Comisión Institucional REDD+	Primer encuentro de discusión e integración del CE y la Comisión REDD+

Especialista en comunicación.

Los siguientes son los productos elaborados en el marco de la Estrategia de Comunicación REDD+.

Diseño e implementación de la estrategia de comunicación de REDD+. En marzo de 2013, se dio inicio a la elaboración de una estrategia de comunicación con el fin de posicionar REDD+ ante las PIR y así asegurar la efectiva información sobre REDD+ y la activa participación de los actores interesados en la elaboración de la Estrategia. La misma está dirigida principalmente a los TIs y los productores agroforestales. esta se compone por los siguientes elementos:

- Evaluación de la base de comunicación
- Priorización y perfil de actores
- Objetivos e indicadores
- Propuesta para la construcción de canales de comunicación con TIs y productores agroforestales basados en su cosmovisión, cultura y costumbres
- Elaboración de mensajes claves y de la caja de herramientas
- Desarrollo de la imagen corporativa

La *evaluación de la base de comunicación* es un elemento fundamental de la estrategia de comunicación. Esta evaluación establece las necesidades, percepciones y preferencias de las audiencias. La información incluida en la evaluación se recopiló mediante la observación en talleres y con entrevistas no estructuradas. Además, en esta evaluación se inició el acercamiento con los diferentes públicos, con el fin de lograr una relación de diálogo. Para realizar las actividades descritas anteriormente, se participó en un total de 20 talleres, en los cuales se identificó que los participantes tienen un conocimiento general de conceptos como la importancia de los bosques ante el cambio climático y que poseen un reconocimiento de REDD+, sin embargo no son capaces de explicarlo en su totalidad, cómo se conecta este proceso con sus vidas y su participación en el mismo.

Participación y manejo del conocimiento. La estrategia de comunicación se realizó bajo los principios de comunicación para el desarrollo, estableciendo así un proceso participativo que va orientado principalmente hacia los TIs y productores agroforestales. El fin de la estrategia es fomentar el diálogo entre los actores establecidos para identificar sus percepciones, necesidades, y de esta forma, lograr su confianza y sensibilización ante la Estrategia REDD+. De esta forma, se pretende lograr su participación activa.

Para lograr la participación e información efectiva, se realizó una alianza con el programa *Formación de Mediadores Culturales (FMC)* implementado por el CATIE¹ y el Bloque

¹ Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza

RIBCA, el cual es financiado por REDD/CCAD/GiZ. El programa FMC tiene como objetivo promover espacios de información y discusión sobre el cambio climático, su interpretación desde la cosmovisión indígena y en relación a la implementación de actividades REDD+.

La Secretaría participa en los talleres del FMC desde abril de 2013, con el fin de realizar un acercamiento con los mediadores culturales y presentar los avances en la elaboración del paquete de preparación REDD+. Los mediadores culturales serán las vías para establecer los canales de comunicación e información en los TIs. Lo anterior basado en su cosmovisión, cultura y necesidades.

Para la audiencia de productores agroforestales, se estableció una comunicación inicial mediante la participación en los talleres que se realizaron para la selección del representante de este sector ante el Comité Ejecutivo REDD+ (ver subcomponente 1a). En estos talleres se empleó la presentación REDD+ “máster”, la cual unifica el discurso de la Secretaría sobre REDD+. En éstos talleres se identificó que existe incertidumbre sobre las oportunidades y desafíos relacionados a REDD+. Próximamente, se implementarán talleres con los actores para definir los canales de comunicación adecuados para este sector.

Finalmente, la estrategia de comunicación apoya en la disseminación mediante hojas informativas de REDD+ y el apoyo en la construcción de presentaciones (incluyendo la “máster”) en las *Mesas Redondas* del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB), presentaciones de la Estrategia REDD+ en instituciones académicas y en el taller para el sector privado organizado por la Cámara Costarricense Forestal (CCF).

Posicionamiento de REDD+. Los principios de participación y el establecimiento de diálogo con los Tis y productores agroforestales son la base de la estrategia de comunicación. Sin embargo, dentro de la estrategia también se contemplan objetivos para lograr involucrar otros actores: sector privado, organizaciones no gubernamentales, industriales de la madera, academia y gobierno. La comunicación con estas audiencias se desarrollará mediante la comunicación corporativa, razón por la cual se han desarrollado productos para la visibilización de la “marca” REDD+. Los productos generados incorporan el logotipo de REDD+ Costa Rica, banner, carpetas, tarjetas de presentación, presencia en redes sociales (www.facebook.com/EstrategiaReddCostaRica) y una página temporal con links a los documentos generados hasta la fecha: www.reddcostarica.wix.com/reddcostarica. Estas herramientas facilitan y promueven la presencia de marca en las actividades realizadas durante la fase de preparación. Asimismo, el portal web es importante en el ámbito de la comunicación corporativa, ya que será utilizada por todas las PIR. En esta plataforma se almacenará la documentación relacionada con la Estrategia REDD+, además de los estudios técnicos realizados, así como los avances y noticias. Además, se generará el boletín digital que será distribuido a las PIR y a los contactos mediante el Comité Ejecutivo y la Comisión Interinstitucional REDD+.

A la fecha se han realizado dos actividades multisectoriales a nivel nacional con la participación de más de 200 personas y se han generado un total de 11 noticias en medios de comunicación nacional con un mensaje positivo o neutro. También se generaron dos artículos que serán publicados en la revista de la ONF y en la revista Germinar del CIAgro. Asimismo, se ha posicionado REDD+ al más alto nivel mediante la celebración de reuniones a nivel político con el Primer Vicepresidente de la República y ante el Consejo Presidencial Ambiental.

El principal reto que enfrenta la estrategia de comunicación es homogenizar el discurso REDD+ para muy diversas audiencias; igualmente lograra coordinación con diversas organizaciones que producen materiales en el marco de REDD+.

Los pasos siguientes de la Estrategia de comunicación se detallan a continuación:

- Coordinar una estrategia de diálogo con el bloque territorial indígena Aradikes con el propósito de identificar sus expectativas para REDD+
- Planificación conjunta con los facilitadores indígenas y campesinos la etapa informativa sobre REDD+
- Socialización de la Estrategia de Comunicación ante los entes de gobernanza de REDD+
- Fortalecer el componente de comunicación con actividades adicionales basadas en la comunicación cultural con audiencias primarias
- Divulgación del mecanismo de queja

Desarrollo de la línea base y asesoría en el monitoreo, reporte y verificación de la Estrategia REDD+. El Consultor entrega su primer producto que consta de los siguientes documentos:

- a. Documento metodológico que contiene el Nivel de Referencia de emisiones/nivel de referencia.
- b. Documento metodológico sobre medición, reporte y verificación REDD+
- c. Elaboración de los siguientes términos de referencia:
 - i. Niveles de referencia para REDD+ Costa Rica
 - ii. Adquisición LIDAR para la estimación de las existencias de carbono en Costa Rica
 - iii. Desarrollo línea base y asesoría en el monitoreo reporte y verificación para la Estrategia REDD+ Costa Rica.

Nivel de referencia de emisiones (NRE/NR)

La Estrategia REDD+ invirtió en avanzar la conceptualización y el diseño del NRE/NR con el fin de responder a las decisiones de la Conferencia de las Partes (COP) en el marco de la Convención de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC), las

directrices del Panel Intergubernamental para el Cambio Climático (IPCC), el marco metodológico emergente del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) y al esquema de certificación JNR del VCS. También se mantiene un diálogo nacional para mantener la consistencia del NRE/NR con el marco metodológico emergente para la C-neutralidad.

Se presenta un avance en el NRE/NR con respecto al enfoque presentado por Costa Rica en su ER-PIN, específicamente sobre las actividades REDD+ incorporadas, los depósitos de carbono considerados y la estimación de la incertidumbre de la serie temporal. El enfoque actual incluye todas las actividades REDD+ (incluyendo degradación; para lo cual existirá un estudio específico). Los depósitos de carbono considerados con biomasa aérea, subterránea, hojarasca y carbono en suelos, a partir del inventario nacional forestal.

El inventario es financiado por el programa REDD/CCAD/GiZ en 2013 y considera todos los tipos forestales y los depósitos mencionados. Actualmente está en curso el pre-muestreo y se espera la conclusión de la colecta de campo en Diciembre, 2013.

El NRE/NR estará basado en una serie temporal histórica en el periodo 1982-2010. El 2010 marca el inicio de la Estrategia REDD+. La metodología empleada en el NRE/NR para la estimación de factores de emisión y datos de actividad es consistente con la medición, reporte y verificación en el SNMB. A partir de la construcción de la serie temporal para el cambio de uso del suelo se generará una metodología estándar para la estimación de datos de actividad en el monitoreo.

La proyección del NRE/NR se hará mediante un análisis de motores de deforestación y degradación. Esta información se empleará para la proyección del NRE/NR de forma espacialmente explícita. Los periodos históricos de referencia se seleccionarán a partir de un análisis de los resultados de la serie temporal y los requerimientos del marco metodológico del Fondo de Carbono y VCS JNR.

El NRE/NR incluirá una estimación general de la degradación de los bosques, para lo cual la adquisición LIDAR propuesta puede ayudar a mejorar la exactitud. A parte de la degradación, se incluirán las demás actividades REDD+ y, en la medida de lo posible, se identificarán las fuentes de incertidumbre (propagada) para invertir en incrementar la exactitud del NRE/NR.

Las principales retos que se ha enfrentado el consultor es la inconsistencia metodológica en los mapas existentes en el país para la estimación de la serie temporal de cambio de uso del suelo. Asimismo, la falta de información histórica para la estimación de los factores de emisión para la conversión de la serie temporal en toneladas de CO₂ equivalente por año.

Los pasos siguientes se centran en los siguientes temas:

- Inversión para la adquisición de LIDAR para la generación de modelos predictivos a partir de imágenes satelitales disponibles en el período histórico de referencia.
- Re- procesamiento y clasificación de la serie temporal en el período 1982-2010 con la categorización compatible con las directrices del IPCC (2006)
- Uso del análisis de motores de deforestación y degradación en el componente 2^a para la proyección del nivel de referencia sobre el período de un potencial programa de reducción de emisiones de Costa Rica ante el Fondo de Carbono.
- Armonización de los requerimientos de JNR con el marco metodológico del FCPF y su potencial implementación en Costa Rica.

Sistema nacional de monitoreo de bosques y salvaguardas

Al igual que el NRE/NR, el SNMB fue revisado por la Secretaría en su versión del R-PP y el ER-PIN presentado al FCPF. Se tomaron en cuenta los puntos clave relacionados con el SNMB delineados por el FCPF en su resolución CFM/5/2012/1. La propuesta incluye la estimación de factores de emisión y datos de actividad mediante una combinación de técnicas de medición. Esta propuesta se discute con Comité Interinstitucional REDD+ mediante una serie de *Mesas Redondas* que tienen como fin definir los arreglos institucionales para la operación del SNMB. A la fecha se han llevado a cabo cuatro *Mesas Redondas*:

- 14 de Agosto de 2013 para la presentación de la *propuesta SNMB*
- 5 de Septiembre de 2013 para la presentación de los *sistemas de información institucionales*
- 27 de Septiembre de 2013 para la *reducción de emisiones por deforestación*
- 8 de Octubre de 2013 para el *incremento de las reservas de carbono*

Durante la definición de los arreglos institucionales, se propone un plan de fortalecimiento de capacidades en base a la retroalimentación de las instituciones involucradas. Asimismo, se realiza un análisis de los requerimientos de financiamiento para operar el SNMB.

Fuentes de información para la estimación de los datos de actividad y factores de emisión por actividad REDD+ para la propuesta del SNMB. Las metodologías para éstas estimaciones son consistentes con el NRE/NR.

Dentro del nuevo enfoque del SNMB, el inventario nacional forestal juega un papel preponderante, especialmente para la estimación de los factores de emisión. Además se derivarán factores de expansión por estrato para la madera muerta, hojarasca y mantillo orgánico, a partir de la biomasa aérea. También, se validarán las áreas y las actividades REDD+ a partir del inventario. Sirve, en este sentido, para triangular información proveniente de sensores remotos. El inventario nacional forestal es liderado por SINAC y supervisado por el Comité Director del Inventario Forestal creado mediante acuerdo SINAC-Fonafifo.

El inventario contará con más de 500 parcelas re-medibles en todos los tipos forestales del país, en el cual se tomarán métricas sobre el estado del bosque, su productividad y reservas de carbono. Complementario al inventario, SINAC dirige la construcción de un mapa nacional de uso del suelo con imágenes RapidEye gracias al financiamiento del programa REDD/CCAD/GiZ. SINAC se encuentra diseñando una estrategia para la incorporación de los territorios indígenas a la ejecución del inventario, con el fin de asegurar su participación en la medición, reporte y verificación de actividades REDD+.

La medición, reporte y verificación empleará la metodología del NRE/NR, con el fin de lograr consistencia en los estimados de reducción de emisiones. Se reportará al menos en los años 2013, 2015 y 2020 dentro de un potencial ERPA con el Fondo de Carbono. Esto está en línea con los requerimientos del marco metodológico pertinente.

Complementario al inventario forestal, se requiere desarrollar un programa de alometría para la estimación de las reservas de carbono por tipo forestal. Este programa tuvo la intención de iniciarse por medio de REDD/CCAD/GiZ sin embargo han existido retrasos administrativos. Se espera solventar parte del financiamiento requerido con los fondos de preparación.

Las principales limitaciones que encontró el consultor se enuncian a continuación:

- Incompatibilidad en los sistemas de información de las instituciones gubernamentales y ausencia de una plataforma tecnológica estandarizada
- Retrasos administrativos para la contratación del programa de alometría
- Falta de herramientas para la medición de la degradación y el seguimiento de actividades asociadas a degradación, al igual que el consenso sobre una definición operativa de degradación
- Disponibilidad de información especialmente explícita y sujeta a controles de calidad documentados en el monitoreo de las actividades REDD+.

Las tareas y retos pendientes se resumen en la siguiente lista:

- Definición de los arreglos institucionales para la conservación de las reservas de carbono, reducción de emisiones por degradación y el manejo sostenible de los bosques
- Generación de una plataforma inter-institucional común para los sistemas de información gubernamentales empleados en la medición de las actividades REDD+
- Generar discusión sobre el costo del monitoreo, el análisis del inventario forestal, la plataforma web inter-institucional. Armonización del reporte SNMB con los reportes nacionales ante la CMNUCC, estimación de incertidumbre y co-beneficios.

- Desarrollo del programa de alometría mediante la colecta de información de campo y la base de datos generada por la FAO y CATIE para ecuaciones alométricas para Centro y Sur América
- Definición del primer evento de monitoreo para 2015

Consultores financiados por GiZ

Mediante la colaboración de la GiZ se logró la contratación de las siguientes consultorías a partir del 20 de septiembre 2013 y hasta el 20 de febrero 2014.

- Apoyo a territorios indígenas en el plan de acción de tenencia de la tierra con servicios de topografía. Consultora Ing. Karla Benavides
- Apoyar los procesos de participación, consulta, SESA y la eventual preparación del Marco de Gestión Ambiental y Social (ESMF). Consultor Lic. Alber Mata
- Viabilidad Jurídica del proceso de elaboración de la Estrategia REDD+ de CR. Consultor Lic. Juan Manuel Herrera

A la fecha del presente informe los señores consultores han entregado el primer informe que se detalla a continuación:

Nombre del consultor	Primer informe de consultoría
Ing. Karla Benavides	Requerimientos para la elaboración de un plan de acción de recuperación de tierras, consultora
Lic. Alber Mata	Análisis de la integración de las 8 acciones estratégicas definidas en el Taller SESA en los planes de trabajo de los respectivos procesos de consulta en el marco de REDD+
Lic Juan Manuel Herrera	Manual de funcionamiento de la Comisión Interinstitucional Estrategia REDD+ Costa Rica Manual de funcionamiento del Comité Ejecutivo Estrategia REDD+ Costa Rica Manual de funcionamiento del Mecanismo de consulta y queja en el marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica

Consultoría firma o empresa

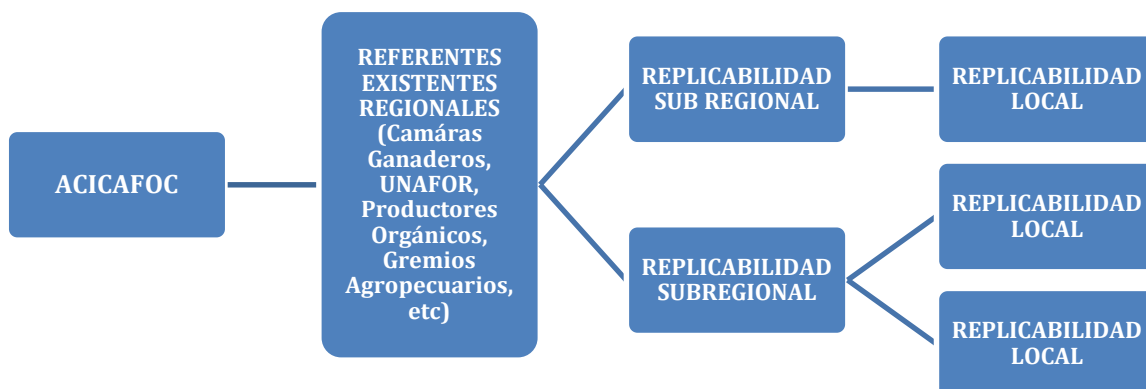
A la fecha solo se ha logrado firmar el contrato con Acicafoc como consultor para que implemente la consultoría denominada: Asesoría en el proceso de consulta, procedimiento de queja y participación nacional, regional y local de grupos campesinos y sociedad civil". Se realizó un taller con el equipo técnico asignado por la empresa para discutir sobre el plan de trabajo y abordaje metodológico que se espera de la consultoría. Se recomienda a Acicafoc utilizar el Modelo Lógico como una herramienta que facilita el diseño, seguimiento y la evaluación del proceso a desarrollar, a la vez que muestra la estructura general a seguir y el alcance de resultados y objetivos a lograr. El mismo permite representar y encauzar la planificación con base en el impacto que se quiere tener.

Esquema de modelo lógico o marco lógico					
Objetivo	Indicador	Resultado (s)	Producto (S)	Actividades	Fecha

A la fecha se han aprobado los dos primeros productos y se ha establecido la programación para ejecutar los talleres con los pequeños productores a nivel nacional.

La metodología que se consensuó con Acicafoc está dirigida a lograr llevar la información hasta el nivel local utilizando las estructuras de organización que se han creado en el marco de REDD+ y otras previamente establecidas. El esquema siguiente visualiza el involucramiento de los grupos de las comunidades locales, asociadas al bosque.





El esquema anterior se operacionaliza en la siguiente propuesta de talleres para cumplir con los objetivos y el contrato firmado por Acicafoc. Se establecen las zonas de trabajo por región. La replicabilidad a nivel local se establece a partir del taller sub regional.

Planificación de la operacionalización de los talleres para la etapa informativa del proceso de consulta					
Zona Trabajo	Fecha/ Lugar Taller Regional	Núcleos Convocatoria	Lugar Propuesto para Taller subregional (replicabilidad)	Fecha Taller Replicabilidad	Replicabilidad a nivel local

CHOROTEGA	24 Octubre (Liberia)	1. Liberia-Soley-La Cruz-Santa Cecilia	Liberia	21 Noviembre	La metodología y calendarización se establecen una vez que se hayan implementado los talleres a nivel regional
		2. Bagaces-Cañas-Juntas Abangares-Punta Morales	Cañas	23 Noviembre	
		3. Península Nicoya (Hojancha-Mansión-Nicoya-Santa Cruz-Jicaral)	Hojancha	22 Noviembre	
NORTE	25 Octubre (Ciudad Quesada)	1. Chiles-Guatuso-Upala	Guatuso	21 Noviembre	
		2. Ciudad Quesada-Pital-Florencia	Ciudad Quesada	23 Noviembre	
		3. Javillos-Tanque-Fortuna-San Isidro Peñas Blancas-Chachagua	Fortuna	22 Noviembre	
CARIBE	31 Octubre (Limón)	1. Bribri-Sixaola-Puerto Viejo-Cahuita-Pensurt	Bribri	21 Noviembre	
		2. Matina-Batán-Limón	Limón	22 Noviembre	
		3. Siquirres-Guácimo-Guápiles-Sarapiquí	Guápiles	23 Noviembre	
CENTRAL	1 Noviembre (San José Centro-Balmoral)	1. Palmares-Naranjo-Grecia-Sarchí-San Ramón	San Ramón	21 Noviembre	
		2. San José-Heredia-Alajuela	Por definir	23 Noviembre	
		3. Cartago-Paraíso-Turrialba	Turrialba	22 Noviembre	
PACÍFICO CENTRAL	2 Noviembre (Jacó/Parrita)	1. Puriscal-Acosta-Mora-Santa Ana-San Gabriel-Jorco	Puriscal	28 Noviembre	
		2. Quepos-Parrita-Dominical-Orotina-Monteverde-Garabito-Esparza-Puntarenas	Esparza	29 Noviembre	
SUR	20 Noviembre (Palmar Norte)	1. Rincón Osa-Palma-Rancho Quemado-Drake-Sábalo-San Juan Sierpe-Sándalo-Puerto Jiménez-Golfito	Puerto Jiménez	5 Diciembre	
		2. Palmar Norte-Palmar Sur-Río Claro-Ciudad Neilly-Paso Canoas-Laurel	Río Claro	6 Diciembre	
		3. Pérez Zeledón-Buenos Aires-Biolley-San Vito-El Águila-Cajón-Guagará-Concepción de Pilas	Buenos Aires	7 Diciembre	

Monitoreo actividades no consultoría

La actividad denominada no consultoría: Fortalecimiento al sector productivo y empresarial forestal costarricense para la construcción de una estrategia REDD+ para Costa Rica, implementado por la consultora Ing. Gabriela Soto, en coordinación con la Cámara Costarricense Forestal. A la fecha de este informe se dispone de la planificación de los diversos talleres. Se han implementado dos talleres. El primero dirigido al sector industrial asociado a la Cámara Costarricense Forestal y la Oficina Nacional Forestal y el segundo al sector industrial del sur de Costa Rica. Para la implementación de los restantes talleres, la consultora Gabriela Soto, coordinó directamente con la señora Directora de REDD+ Alexandra Sáenz.

Adicionalmente, se prepararon las especificaciones técnicas para la contratación de una segunda actividad de no consultoría para la implementación de 10 talleres con las PIRs para avanzar en los procesos participativos. Según me informó el departamento de adquisiciones ya se seleccionó la firma que cumplía de mejor manera con los requerimientos establecidos.

Elaboración de términos de referencia.

Durante el período de este informe se elaboraron los TDRs para la elaboración del Marco para la gestión Ambiental y Social de la Estrategia REDD+ (ver anexo N° 1). Para la elaboración de los mismos se preparó un borrador que se discutió con la especialista social del Banco Mundial. Se recibieron recomendaciones las cuales fueron incorporadas al documento final.

A PARTIR DEL RESULTADO DE LAS DIFERENTES CONSULTORÍAS, ELABORAR UN DOCUMENTO DE ESTRATEGIA QUE DEBERÁ SER SOMETIDO A CONSULTA CON TODAS LAS PARTES

Dado que existe un atraso de aproximadamente 8 meses en la contratación de los estudios técnicos que fundamentan la estrategia REDD+ y en la implementación de los procesos participativos y de creación de capacidades, no se ha avanzado en la elaboración

de la Estrategia Reducción de Emisiones por Deforestación y la Degradación del Bosque, la Conservación de los Bosques, la Gestión Sostenible de los Bosques y el Aumento de las Reservas de Carbono Forestal. A la fecha se dispone de una propuesta de esquema pero ante la ausencia de insumos no se ha avanzado en la redacción.

RESUMEN EJECUTIVO

I. VISION PAIS

- Objetivos
- Compromisos y objetivos país
- Alcances
- Validación/ resultados del proceso de consulta
- Prerrequisitos
- Línea del tiempo
- Partes interesadas relevantes
- Insumos bases para REDD+ Costa Rica
 - R-Package (autoevaluación del las PIRs)
 - ESMF
 - Sistema Nacional sobre Salvaguardas
 - MRV Y NR
 - Mecanismo de consulta y queja

INTRODUCCION (buscar los documentos jurídicos decretos firmados, gacetas)

1. Antecedentes
 - a. Internacionales
 - b. Nacionales
2. Plan Nacional de Desarrollo
3. Estrategia de Cambio Climático
4. Programa País C- Neutralidad
5. LOI

MARCO INSTITUCIONAL

1. Nivel Internacional
2. Nivel Nacional
 - a. Marco Jurídico
 - b. Marco Organizacional

MARCO METODOLOGICO

1. Institucional y de manejo de gobernanza para REDD.
2. Aspectos técnicos forestales
3. Aspectos técnicos sociales
4. Integralidad de técnico forestal y técnico social

PROPUESTA DE ESTRATEGIA REDD+ COSTA RICA ACCIONES ESTRATEGICAS

1. Análisis de las acciones estratégicas
 - a. Captura de carbono en parques nacionales y reservas biológicas
 - i. Análisis de acción en el marco de los cuatro componentes
 - ii. Propuesta de recomendaciones de política
 - iii. Planes de acción
 - iv. Lecciones aprendidas y retos
 - b. Programa de pago por servicios ambientales y combate a la deforestación
 - i. Análisis de acción en el marco de los cuatro componentes
 - ii. Propuesta de recomendaciones de política
 - iii. Planes de acción
 - iv. Lecciones aprendidas y retos
 - c. Fomento del sector forestal
 - i. Análisis de acción en el marco de los cuatro componentes
 - ii. Propuesta de recomendaciones de política
 - iii. Planes de acción
 - iv. Lecciones aprendidas y retos
 - d. Fortalecimiento Institucional
 - i. Análisis de acción en el marco de los cuatro componentes
 - ii. Propuesta de recomendaciones de política
 - iii. Planes de acción
 - iv. Lecciones aprendidas y retos
 - e. Nuevas fuentes de recursos financieros
 - i. Análisis de acción en el marco de los cuatro componentes
 - ii. Propuesta de recomendaciones de política
 - iii. Planes de acción
 - iv. Lecciones aprendidas y retos

- f. Recuperación de tierras bajo regímenes especiales
 - i. Análisis de acción en el marco de los cuatro componentes
 - ii. Propuesta de recomendaciones de política
 - iii. Planes de acción
 - iv. Lecciones aprendidas y retos

LECCIONES APRENDIDAS / CONCLUSIONES

BIBLIOGRAFIA

GLOSARIO

ANEXOS

- 2. Propuesta de recomendaciones de políticas y planes de acción
- 3. Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques
- 4. Sistema Nacional de Información sobre Salvaguardas

COORDINACIÓN DE LA ELABORACIÓN DEL DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO /AMBIENTAL COMO INSUMO PARA LOS DIFERENTES COMPONENTES DE LA ESTRATEGIA REDD+.

La contratación para la elaboración de este producto aún no se ha realizado. Por parte del componente social se trabajó en un primer borrador de un documento llamado Estudio socioeconómico de las principales PIRs (ver anexo N° 2). Se enfatiza que no es

un documento terminado, se avanzó para cumplir con uno de los hitos del reporte de medio período.



REDD+
COSTA RICA

REDUCCIÓN DE EMISIONES
POR DEFORESTACIÓN Y
DEGRADACIÓN DEL BOSQUE
Y MÁS.

Tercer Informe

Administradora del proyecto y recomendación de políticas públicas

Realizado por:

Miriam Miranda Quirós
Diciembre 2013. San José, Costa Rica



Contenido

Presentación	3
Coordinar y supervisar las tareas de los consultores contratados por la Estrategia REDD+.....	4
<i>Consultores individuales.....</i>	<i>4</i>
Asesoría en la implementación del Plan Trabajo SESA, procedimiento de queja y plan de consulta	4
Apoyo en aspectos sociales de la Estrategia REDD+	12
Especialista en comunicación.	13
<i>Consultores financiados por GiZ</i>	<i>15</i>
<i>Consultoría firma o empresa.....</i>	<i>16</i>
<i>Monitoreo actividades no consultoría.....</i>	<i>17</i>
<i>Elaboración de términos de referencia.</i>	<i>18</i>

PRESENTACIÓN

De acuerdo al contrato por servicios de consultoría firmado entre el fideicomiso N° 544-16 y la consultora Miriam Miranda, el tercer informe de la consultoría *Administradora del proyecto y recomendación de políticas públicas* corresponde al producto denominado **un tercer informe que contenga las tareas N° 1, 2, 3, 4, 5 y 6 establecidas en el contrato firmado entre las partes.**

- Tarea N° 1. Coordinar y supervisar las tareas de los consultores contratados por la Estrategia REDD+
- Tarea N° 2. A partir del resultado de las diferentes consultorías, elaborar un documento de estrategia que deberá ser sometido a consulta con todas las partes
- Tarea N° 3. Garantizar el paquete de preparación
- Tarea N° 4. Coordinación de la elaboración de un protocolo de consulta pública para estandarizar este proceso en el marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica
- Tarea N° 5. Coordinación de la elaboración del diagnóstico socioeconómico /ambiental como insumo para los diferentes componentes de la Estrategia REDD+
- Tarea N° 6. Integración de los diversos componentes para conformar la Estrategia REDD+ Costa Rica

Dado que este informe es acumulativo, en el mismo se reporta sobre los avances a partir de la entrega del segundo informe (octubre 2013). Además, en el informe final que debe presentarse una vez aprobado el mismo, debe de contener la totalidad del trabajo realizado durante el presente año. Ambos informes deben estar aprobados en un lapso de dos semanas para proceder con el pago respectivo dado que los recursos no están presupuestados para el próximo año.

Este informe está conformado por las siguientes partes:

1. Coordinar y supervisar las tareas de los consultores contratados por la Estrategia REDD+ Costa Rica.
 - a. Consultores individuales
 - b. Consultores financiados por GiZ
 - c. Consultoría firma o empresa
 - d. Monitoreo actividades no consultoría

COORDINAR Y SUPERVISAR LAS TAREAS DE LOS CONSULTORES CONTRATADOS POR LA ESTRATEGIA REDD+.

Consultores individuales

Asesoría en la implementación del Plan Trabajo SESA, procedimiento de queja y plan de consulta.

Dada la experiencia generada durante los meses anteriores y las barreras que limitaron la implementación del plan de trabajo aprobado por la Dirección REDD+, se elaboró una propuesta para avanzar en el componente social. La misma recibió el visto bueno de la Secretaría REDD+ para Costa Rica.

Aspectos metodológicos para el desarrollo de la propuesta de planificación de actividades del componente social de octubre a diciembre del 2013.

Objetivos

- ✓ Discutir la temática de salvaguardas ambientales y sociales para consensuar el abordaje de estas desde la perspectiva de los campesinos e indígenas
- ✓ Desarrollar una propuesta de consulta desde las perspectiva de las PIRs fundamentada en las experiencias generadas en la etapa informativa a través de la participación y dialogo temprano facilitado por la Secretaría REDD+.
- ✓ Divulgar y capacitar sobre la implementación del mecanismo de queja y resolución de conflictos.

Productos a lograr

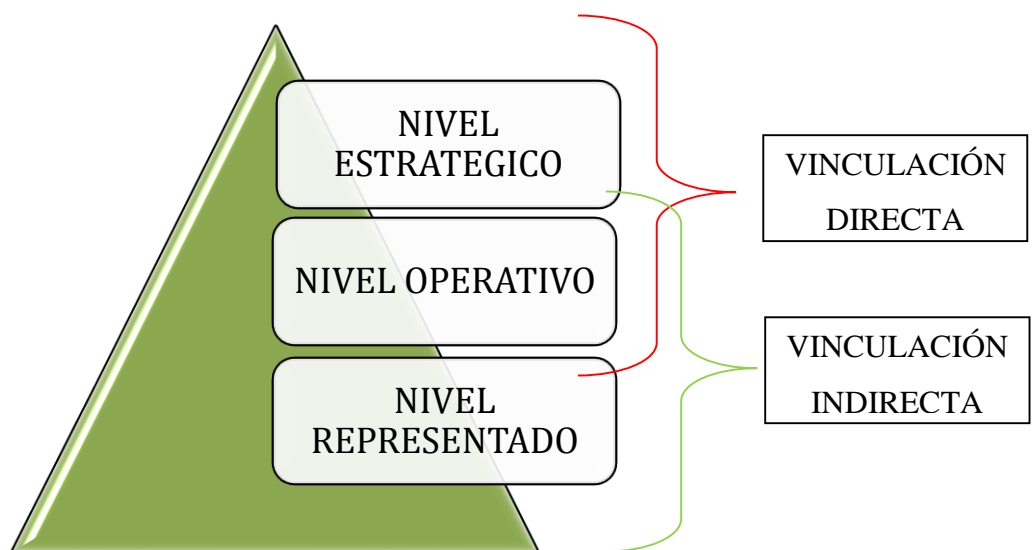
- Propuesta metodológica para abordar el tema de las Salvaguardas sociales y ambientales con las PIRs
- Propuesta metodológica de Plan para la consulta consensuada desde la perspectiva de los actores (territorios indígenas y campesinos)
- PIRs capacitadas para el uso del Mecanismo de consulta y queja

Cuadro N°1. Información general de la planificación de las actividades a realizar	
Cantidad de talleres	10 talleres a nivel nacional
Cantidad de Personas	30 personas por taller
Población	PIRs (pueblos indígenas y pequeños productores agroforestales-campesinos-)
Ubicación/ zonas	Región Chorotega, Región Caribe, Pacífico Central, Pacífico Sur , Huétar Norte
Contenido técnico y logístico	El contenido técnico de los talleres es responsabilidad de la Secretaría REDD+, la facilitación y logística se establece mediante la contratación de no consultoría (Hospedaje, viáticos, alimentación, salas, equipo, planificación con equipo social de la secretaría REDD+, agenda, invitaciones, otros).
Fechas de ejecución	Noviembre y diciembre 2013
Responsable	Secretaría REDD+, responsable componente social

Propuesta de metodología para abordar el tema de las salvaguardas ambientales y sociales.

Se toma en consideración la estructura de niveles de participación, propuestos en el Plan de Trabajo SESA, como un mecanismo para hacer operativo el trabajo participativo para los meses sub-siguientes.

Figura n°1. Niveles de Participación de los Actores



Esas dimensiones, se desagregan en tres grandes niveles:

Nivel Estratégico: En este nivel se toma en consideración el Comité Ejecutivo, la Secretaría Ejecutiva, Comisión Interinstitucional, con sus respectivos representantes.

Nivel Operativo: En este nivel, se toma en consideración las respectivas estructuras propuestas por los actores interesados en participar en REDD+ (se toma en consideración particularidades de regionalización y territorialidad, así como afinidades de las zonas en las que se trabaja)

Nivel Representado: Este nivel, delega su representatividad en el Nivel Operativo, mismo que debe estar en constante comunicación con este Nivel. En este punto, la Secretaría Ejecutiva, apoya en los casos que se requiera a partir de las solicitudes expresas del Nivel Operativo.

Para el caso de las salvaguardas, se propone la siguiente estrategia metodológica:

- Se pretende elaborar un “Análisis de Afinidad”, entre las salvaguardas establecidas en el acuerdo de Cancún y las políticas operacionales del Banco Mundial, con los ejes temáticos que se originan a partir de los riesgos SESA, para relacionar y definir líneas de acción vinculados a las acciones estratégicas.
- Posteriormente, se establecerá una discusión conceptual con los actores a nivel operativo, es decir, las respectivas estructuras propuestas por los actores interesados en participar en REDD+, para obtener su retroalimentación al Análisis de Afinidad previamente elaborado.
- Elaboración de la propuesta metodológica para el abordaje de la definición de salvaguardas ambientales y sociales para SESA y el ESMF
- Conceptualización participativa de las salvaguardas que guiarán el SESA y el ESMF (territorios indígenas y sector campesino).

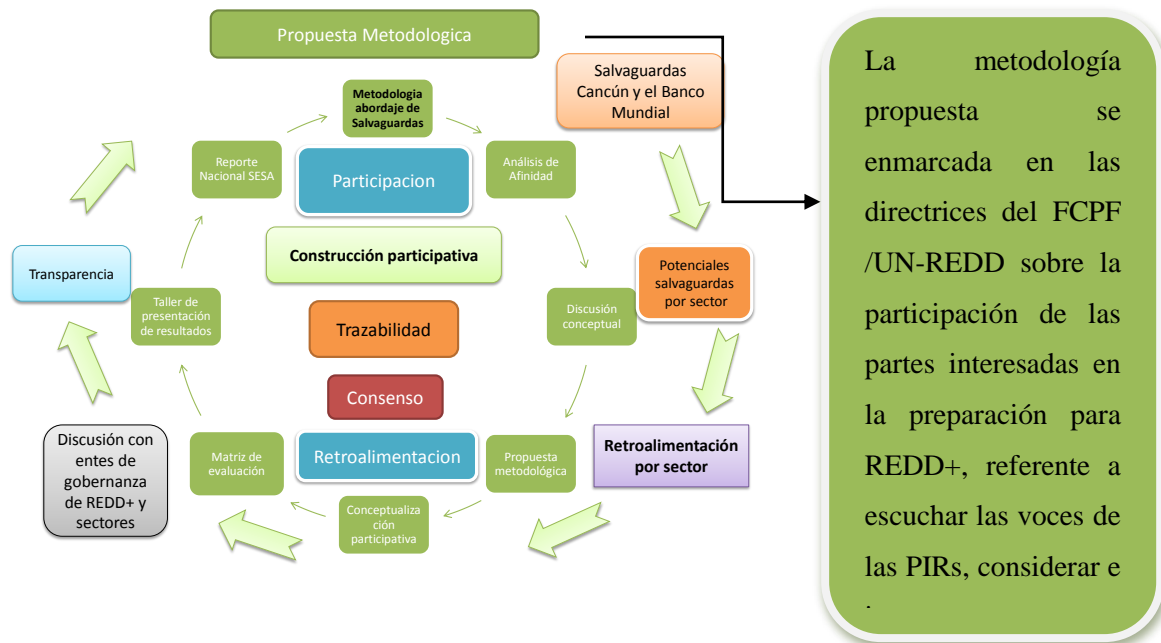
- Al contar con los insumos anteriores, se elaborará una propuesta nacional de salvaguardas, para discutirla con los entes de gobernanza de REDD+, y se procede a someterla a discusión con este nivel, a fin de recibir aportes y comentarios en el tema.
- Como mecanismo asociado a la formulación de las salvaguardas, se propone la elaboración de una matriz de evaluación de la implementación de las salvaguardas, con la participación de los actores a nivel operativo y los entes de gobernanza.
- Así mismo, como parte de la transparencia del proceso y trazabilidad de la información, se propone realizar un taller de presentación de resultados, para obtener retroalimentación y proceder la incorporación de este producto en el Reporte Nacional SESA.

Producto a diciembre, 2013:

Propuesta metodológica para abordar el tema de las Salvaguardas sociales y ambientales con las PIRs

Se resume en el presente diagrama la metodología propuesta:

Figura n°2



Fuente: Elaboración propia, 2013

Propuesta de metodología para desarrollar una propuesta de consulta desde las perspectiva de las PIRs fundamentada en las experiencias generadas en la etapa informativa a través de la participación y diálogo temprano facilitado por la Secretaría REDD+.

Considerando las directrices del FCPF/UN-REDD sobre la participación de las partes interesadas en la preparación para REDD+¹, en donde establece que la consulta debe tener como premisa la transparencia y acceso oportuno a la información en todos los niveles de las PIRs, que faciliten el dialogo, la creación de consenso, respete sus estructuras socio políticas y se realicen en todas las etapas de diseño de REDD+, demostrando cómo se tomaron en cuenta las opiniones obtenidas a través de tales

¹ Directrices sobre la participación de las partes interesadas en la preparación para REDD+ con énfasis en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades cuyo sustento depende de los bosques. FCPF-UN-REDD. 20 de abril del 2012 (revisión de la versión 25 de marzo).

procesos, la Secretaría REDD+ elaboró un Plan de participación y diálogo temprano con las PIRs.

Este plan tiene como objetivo desarrollar un diálogo temprano con los territorios indígenas y los productores agroforestales, para establecer los diferentes canales de comunicación que aseguren su participación en las diferentes etapas al proceso de consulta en el marco de la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica (*ver Figura n°3*). Este diálogo temprano se ha facilitado por la Secretaría REDD+ desde el año 2008 hasta la fecha. A partir de acá, se analiza lo actuado en el proceso participativo y las lecciones aprendidas se toman como insumo para desarrollar una estrategia metodológica conjunta (campesinos y TIs) para las etapas sub siguientes del proceso de consulta en el marco de elaboración de la Estrategia REDD+.

Proceso de abordaje para la elaboración del Plan de consulta:

1. Someter a discusión las etapas de pre-consulta y consulta propuestas en el Plan de consulta elaborado por la Secretaría REDD+
2. Recibir retroalimentación de las PIRs (sector campesino y territorios indígenas)
3. Elaboración conjunta de una propuesta desde la perspectiva de los actores para el Plan de Consulta.

Producto a diciembre, 2013:

Propuesta metodológica de Plan para la consulta consensuada desde la perspectiva de los actores

Figura n°3



Fuente: Elaboración propia, 2013

Propuesta de metodología para Capacitar sobre la implementación del Mecanismo información y resolución de quejas.

Las directrices del FCPF sobre la participación de las partes interesadas en la preparación para REDD+ en sus principios orientadores sobre el proceso de consulta indican que se deben establecer procesos imparciales, accesibles y justos de presentación de reclamaciones y resolución de conflictos durante todo el proceso de consulta y ejecución de políticas, medidas y actividades de REDD+.

En cumplimiento de esto, la Secretaría REDD+ elaboró una propuesta de Mecanismo información y resolución de quejas

que debe ser sometido a retroalimentación de las PIRs, incorporar sus observaciones y capacitarles sobre su uso.

Proceso para la socialización y retroalimentación de las PIRs al mecanismo de queja:

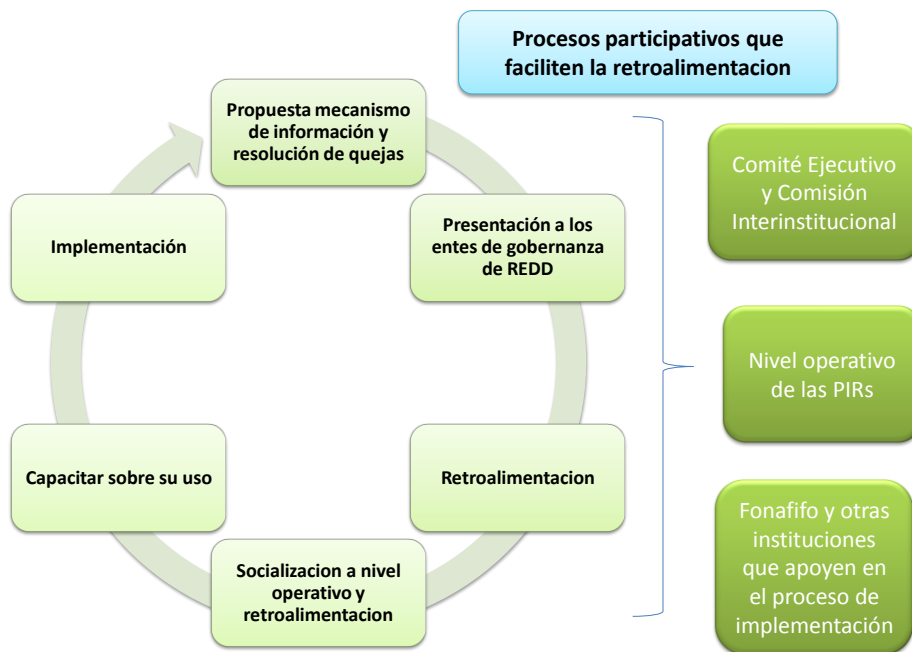
- Elaboración por la Secretaría REDD+ de la propuesta del mecanismo de queja y resolución de conflictos
- Socialización a los entes de gobernanza de REDD+ este mecanismo para recibir sus aportes y retroalimentación.
- Una vez recibidos sus aportes e incorporados al mecanismo, se socializa a nivel operativo (ver **Figura n°1**).
- En este punto, las PIRs podrán retroalimentar el mecanismo de queja a fin de que este responda a sus requerimientos para manifestar sus quejas y consultas.

- Incorporados sus aportes, el mecanismo es socializado y se capacita para su implementación.

Producto a diciembre, 2013:
PIRs capacitadas para el uso del Mecanismo información y

A continuación se presenta la siguiente figura que resume el abordaje planteado:

Figura n°4



Fuente: Elaboración propia, 20

A la fecha se han implementado los siguientes 7 talleres:

1. Talamanca (bloque indígena RIBCA)
2. Ciudad Neilly (Bloque indígena Gnäbe)
3. Productores agroforestales Pacífico Central

4. Productores agroforestales Región Huetar Norte
5. Productores agroforestales Pacífico Sur
6. Productores agroforestales Región Pacífico Norte
7. Productores agroforestales Región Caribe

En las próximas dos semanas se ejecutarán los tres talleres restantes. Una vez concluidos se hará el informe de los resultados y cumplimiento de objetivos. Aunque los talleres realizados han generado insumos importantes para la elaboración de los abordajes metodológicos propuestos, éstos se presentarán en el informe final de la consultoría social.

Apoyo en aspectos sociales de la Estrategia REDD+.

La consultora, Karol Monge, ha estado dedicada a la coordinación y monitoreo de los talleres de información que está implementando Acicafoc a nivel nacional. A la fecha se han realizado 4 talleres regionales con una muy buena participación de los actores locales, también se ha logrado una buena representatividad de los grupos organizados de las regiones donde se han realizado los mismos.

Los principales comentarios de los participantes van dirigidos a temas sobre el PSA, montos de pago actuales, los beneficios que traerá REDD+, responsabilidades del Comité Ejecutivo, temas de cambio climático, acciones positivas que ellos pueden realizar. En todos los talleres se menciona la importancia de incluir a los jóvenes.

El taller convocado para la región Chorotega no tuvo asistencia, por lo tanto, deberá reprogramarse, a la fecha Acicafoc no ha rendido un informe oficial. Sin embargo, este resultado era de esperarse a consecuencia del manejo no adecuado de las relaciones entre Acicafoc y UNAFOR Chorotega que es la organización campesina que lidera las organizaciones de base en esta región.

Monitoreo de talleres en el marco de la consultoría de Acicafoc			
<i>Fecha</i>	<i>Región</i>	<i>Asistencia aproximada</i>	<i>Observaciones</i>
Viernes 25 de octubre	Norte Ciudad Quesada	106 personas	Los principales comentarios de los participantes van dirigidos a temas sobre el PSA, los montos actual, los beneficios que traerá REDD+, responsabilidades del Comité Ejecutivo, temas de cambio climático, acciones positivas que ellos pueden realizar. En todos los talleres se menciona la importancia de incluir a los jóvenes.
Viernes 01 de noviembre	Pacífico Central Jacó	85-90 personas	
Viernes 22 de noviembre	Caribe Limón	85 personas	
Sábado 23 de noviembre	Chorotega Liberia	Cancelado por falta asistencia	
Martes 26 de noviembre	Pacífico Sur Buenos Aires	Pendiente de realizarse	

Una vez que Acicafoc entregue su informe de avance, se analizará a lo interno de la Secretaría y con ayuda de la señora comunicadora REDD+ para buscar una medida remedial con el propósito de acercar ambas organizaciones. Ello, para evitar algún conflicto futuro, especialmente por la evaluación que deben hacer las PIRs del proceso.

Desde ya, la Estrategia REDD+ debe tener presente que la evaluación que deben hacer las PIRs al proceso de elaboración de la Estrategia REDD+ es sumamente importante y que de la misma depende en grande la implementación de la Estrategia REDD+.

Especialista en comunicación.

Los siguientes son los productos elaborados en el marco de la Estrategia de Comunicación REDD+.

Comunicación ha avanzado en cada una de las etapas de su plan de trabajo que responde a la Estrategia de Comunicación REDD+. Los diversos procesos participativos le han permitido afinar el diagnóstico como herramienta fundamental para la implementación de la misma. Los canales de comunicación están identificados, definidos con su respectiva caja de herramientas al igual que los mecanismos de monitoreo y evaluación de la misma.

La etapa de investigación de la Estrategia de Comunicación REDD+ se ha centrado en la búsqueda y entendimiento de la estrategia REDD+. El diagnóstico mostró e identificó los principales problemas de comunicación. El diagnóstico de comunicación se realizó mediante una **investigación cualitativa de tipo descriptiva**, con el fin de conocer la situación actual de la comunicación de la estrategia REDD+ así como también las necesidades de comunicación y el perfil de los diferentes actores involucrados.

Para obtener información de fuentes confiables, y que esta información arroje elementos claves, que indiquen cuál es la situación actual de la comunicación e imagen de REDD+, se utilizaron herramientas de investigación, como los son el análisis de documentos, las entrevistas a profundidad y la observación. La técnica mayormente utilizada en esta etapa de investigación fue la **observación**, ya que es la forma más apropiada para evitar poner en evidencia ante la comunidad el proceso de investigación que se está ejecutando.

La comunicadora ha asistido a un total de 12 talleres y reuniones en las cuales se participó como **observadora** y a su vez se aprovechó para realizar **entrevistas no estructuradas** con algunos participantes. Es importante mencionar, que este diagnóstico será alimentado conforme el proceso evolucione y se realicen más talleres y reuniones con las diferentes partes interesadas relevantes. Las actividades a las que se asistió se desglosarán en el cuadro a continuación.

Asimismo, la Estrategia de Comunicación se alimenta del análisis FODA realizado por la experta en comunicación. Un resumen de los resultados de éste, se presenta a continuación.

Resumen análisis FODA Estrategia REDD+ Costa Rica			
Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
Imagen Banco Mundial PSA Relación con grupos indígenas Empoderamiento Apoyo de grupos	Incertidumbre Amplia participación en Taller SESA Accesibilidad de los públicos Tema sensible para comunidades Involucramiento de poblaciones aisladas	Lanzamiento en SESA e incertidumbre generada Divulgación realizada sin el discurso unificado Lenguaje técnico Carencia de identidad corporativa Desconocimiento de REDD+	Producción de materiales Escándalos en otros países Empoderamiento Imagen política Cantidad de grupos involucrados

Desarrollo de la línea base y asesoría en el monitoreo, reporte y verificación de la Estrategia REDD+.

Esta consultoría ha trabajado en el análisis financiero preliminar del sistema MRV y en la conceptualización del primer taller informativo a la sociedad civil e informe con involucramiento de actores, matriz de seguimiento sobre los avances del MRV en acciones tempranas y nivel de referencia.

El análisis financiero preliminar del sistema MRV se fundamenta en el hecho de que éstos deben ser costo-efectivos ya que forman parte de programas de acreditación de carbono. Por esta razón el consultor trabajó en egresos e ingresos en la operación del MRV, supuestos del análisis y en los costos de la medición, reporte y verificación (ver informe final de consultoría de Ing. Javier Fernández, noviembre 2013).

Por su parte la conceptualización del taller informativo a la sociedad civil e involucramiento de actores se conceptualizó tomando en consideración la medición, reporte y verificación (MRV) y la definición el nivel de referencia lo realiza el Estado o el ente que coordina los proyectos de reducción de emisiones. A nivel nacional, las herramientas empleadas para la medición son sensores remotos e inventario forestales. Durante el sensoramiento remoto, participan únicamente el grupo técnico que procesa y clasifica las imágenes, y una tercera parte que se encarga de la verificación del producto. Durante el inventario forestal, existe mayor interrelación con comunidades campesinas e indígenas. En el MRV, podrían generarse otros pasos de verificación que involucren

muestreos independientes en los cuales pueden participar organizaciones de la sociedad civil al igual que las comunidades (Idem).

El taller será de escala nacional, para el cual deben invitarse a las ONGs identificadas en el mapa de actores del R-PP. A partir del mapeo de actores específico para este fin, las ONGs se agrupan de la siguiente forma:

- ONGs de financiamiento de proyectos y ONGs de apoyo a las PIRS
- ONGs de financiamiento podrían jugar el rol de facilitadores, formación de capacidades, observadores en la *Comisión Interinstitucional*
- ONGs de apoyo a las PIRS podrían jugar el rol de observadores para los procesos de participación y consulta, apoyo para creación de capacidades

Asimismo, el alcance del taller se describe en los siguientes puntos:

- Las ONGs son nacionales e internacionales con competencia en REDD+
- El taller es informativo y con el objetivo de refinar el mapa de actores y definir un rol para las ONGs participantes
- Los puntos de coincidencia identificados con las ONGs se trabajarán de forma cercana con Fonafifo y la Secretaría REDD+
- El desarrollo de los puntos de coincidencia puede conllevar futuras reuniones específicas con cada ONG interesada en participar

La matriz de seguimiento sobre los avances del MRC en acciones tempranas y nivel de referencia está determinada por los requerimientos de los marcos metodológicos del FCPF para los programas de reducción de emisiones (*ER-Program*) y la certificación de REDD+ jurisdiccional anidado (JNR) de VCS. Ante el FCPF, y dentro del contexto y raciocinio de la definición de los niveles de referencia (Marco metodológico, p.9, criterio 13, versión 18 de noviembre, 2013), se explica que la adicionalidad se demostrará mediante la definición de niveles de referencia conservadores (incluyendo la existencia de programas financiados) y no mediante pruebas de adicionalidad utilizados usualmente en proyectos, citado en informe final (2013) del consultor.

Consultores financiados por GiZ

Mediante la colaboración de la GiZ se logró la contratación de las siguientes consultorías a partir del 20 de septiembre 2013 y hasta el 20 de febrero 2014.

- Apoyo a territorios indígenas en el plan de acción de tenencia de la tierra con servicios de topografía. Consultora Ing. Karla Benavides
- Apoyar los procesos de participación, consulta, SESA y la eventual preparación del Marco de Gestión Ambiental y Social (ESMF). Consultor Lic. Alber Mata

- Viabilidad Jurídica del proceso de elaboración de la Estrategia REDD+ de CR.
Consultor Lic. Juan Manuel Herrera

A la fecha del presente informe los señores consultores han entregado el primero y segundo informe que se detalla a continuación:

Nombre del consultor	Primer y segundo informe de consultoría
Ing. Karla Benavides	<p>Primero. Requerimientos para la elaboración de un plan de acción de recuperación de tierras.</p> <p>Segundo. Plan de capacitación a los líderes indígenas sobre el uso de la información catastral-registral y de tenencia de la tierra.</p>
Lic. Alber Mata	<p>Primero. Análisis de la integración de las 8 acciones estratégicas definidas en el Taller SESA en los planes de trabajo de los respectivos procesos de consulta en el marco de REDD+.</p> <p>Segundo. Análisis participativo de los cuatro riesgos identificados para el marco de la gestión soio-ambiental. Además de sus anexos que están ubicados en la carpeta Dropbox Carpeta REDD+ social.</p>
Lic Juan Manuel Herrera	<p>Primero. Manual de funcionamiento de la Comisión Interinstitucional Estrategia REDD+ Costa Rica Manual de funcionamiento del Comité Ejecutivo Estrategia REDD+ Costa Rica Manual de funcionamiento del Mecanismo de consulta y queja en el marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica.</p> <p>Segundo. Viabilidad jurídica Estrategia REDD+ para Costa Rica.</p>

La totalidad de los informes de las contrataciones de GiZ, así como los diversos anexos se encuentran en la carpeta REDD+ Costa Rica.

Consultoría firma o empresa

La consultoría “Asesoría en el proceso de consulta, procedimiento de queja y participación nacional, regional y local de grupos campesinos y sociedad civil” está en ejecución. A la fecha se han implementado 5 talleres regionales. En los mismos se han cumplido los objetivos propuestos. Para lo que resta del año se implementarán algunos talleres de replicabilidad y los restantes para cumplir con el contrato se desarrollarán en los primeros meses del año 2014.

Monitoreo actividades no consultoría

La actividad denominada no consultoría: Fortalecimiento al sector productivo y empresarial forestal costarricense para la construcción de una estrategia REDD+ para Costa Rica, implementado por la consultora Ing. Gabriela Soto, en coordinación con la Cámara Costarricense Forestal. A la fecha de este informe se han implementado cinco talleres. El objetivo de los mismos es el siguiente: “ **Informar a los productores forestales e industriales del proceso de construcción de la Estrategia REDD+ para Costa Rica para motivarles a involucrarse en las diversas etapas de esta estrategia país**”.

Las principales conclusiones de los talleres realizados son las siguientes:

- Preocupa a los participantes que en REDD se incluyan sistemas de acreditación, ya que la certificación es un sistema que no ha dado buenos resultados a los productores en ninguna materia relacionada con el sector agrícola o forestal, Hasta ahora ha significado un aumento en los costos de producción.
- Se observa un divorcio entre las metas del proyecto y la realidad del campo. Hay buenos esfuerzos en la búsqueda de recursos pero los proyectos llegan cocinados a las comunidades, y lo que se hace es informar sobre lo que se negoció a nivel internacional.
- Se requiere mayor precisión en la definición de las ventajas de proyectos como REDD, es necesario definir con claridad sobre cuáles son las ventajas de los beneficios adicionales que implican estos proyectos para los productores y las organizaciones.
- Existen grandes incongruencias, se quiere aumentar la tasa de reforestación pero no se observa voluntad para fomentar la reforestación. El PSA está totalmente desactualizado y no hay voluntad para cambiar esto hasta ahora.
- Plantar árboles ha dejado de ser un negocio atractivo por tanto trámite, dificultad para tramitar los permisos de corta y los bajos precios de la madera.
- El negocio floreciente ha sido la importación de la madera que ha crecido y dejado por fuera a muchos productores forestales.
- La tierra es muy cara y la reforestación no puede competir con cultivos agrícolas que no enfrentan tantas restricciones.
- Existen muchas contradicciones en FONAFIFO en cuanto a la intención de implementar las metas REDD y disminuir áreas en las propuestas de decreto para el 2014.

La anterior información es de mucha relevancia para la elaboración de la Estrategia REDD+ y sus productos asociados. Las políticas y planes de acción que se generen

deberán fundamentarse en las conclusiones de estos talleres y los otros trabajos participativos donde se conoce las percepciones de los actores relevantes.

Adicionalmente, se contrató la implementación de 10 talleres con las PIRs. Los objetivos propuestos para los mismos son los siguientes:

- Discutir la temática de salvaguardas ambientales y sociales para consensuar el abordaje de estas desde la perspectiva de los campesinos e indígenas
- Desarrollar una propuesta de consulta desde las perspectiva de las PIRs fundamentada en las experiencias generadas en la etapa informativa a través de la participación y dialogo temprano facilitado por la Secretaría REDD+.
- Divulgar y capacitar sobre la implementación del mecanismo de queja y resolución de conflictos.

A la fecha se han realizado 7 talleres en las siguientes regiones: Pacífico Norte, Pacífico Central, Pacífico Sur, Región Huetar Norte, Región Caribe y en los bloques territoriales RIBCA (Talamanca) y Gnäbes en Ciudad Neilly. Se ha cumplido con los objetivos propuestos y se dispone del material para elaborar los productos comprometidos como producto de los mismos.

- Propuesta metodológica para abordar el tema de las Salvaguardas sociales y ambientales con las PIRs
- Propuesta metodológica de Plan para la consulta consensuada desde la perspectiva de los actores (territorios indígenas y campesinos)
- PIRs capacitadas para el uso del Mecanismo de consulta y queja

Elaboración de términos de referencia.

Durante el período de este informe se elaboraron los TDRs para la elaboración del Marco para la gestión Ambiental y Social de la Estrategia REDD+, Estimación de los beneficios económicos que genera el bosque a los pequeños productores que ocupan Zonas del Estado y elaboración de un PSA campesino. Los mismos fueron socializados ante el Comité Ejecutivo, en la sesión del tres de diciembre 2013.



REDD+
COSTA RICA

REDUCCIÓN DE EMISIONES
POR DEFORESTACIÓN Y
DEGRADACIÓN DEL BOSQUE
Y MÁS.

Cuarto Informe

Administradora del proyecto y recomendación de políticas públicas

Realizado por:

Miriam Miranda Quirós
Diciembre 2013. San José, Costa Rica



FONAFIFO

Contenido

Presentación	3
Coordinación y supervisión de las tareas de los consultores contratados por la Estrategia REDD+	4
<i>Consultores individuales.....</i>	<i>4</i>
Asesoría en la implementación del Plan Trabajo SESA, procedimiento de queja y plan de consulta	4
Apoyo en aspectos sociales de la Estrategia REDD+	6
Especialista en comunicación	8
Nivel de referencia de emisiones (NRE/NR).....	11
Sistema nacional de monitoreo de bosques.....	12
<i>Consultores financiados por GiZ</i>	<i>15</i>
Resultados de la consultoría Apoyo a territorios indígenas en el plan de acción de tenencia de la tierra con servicios de topografía	15
Resultados de la consultoría titulada apoyo a los procesos de participación, consulta, SESA y la eventual preparación del Marco de Gestión Ambiental y Social (ESMF).....	21
<i>Consultoría firma o empresa.....</i>	<i>23</i>
<i>Monitoreo actividades no consultoría.....</i>	<i>23</i>
<i>Elaboración de términos de referencia.</i>	<i>¡Error! Marcador no definido.</i>
Lecciones aprendidas DEsde la perspectiva d ela consultora.....	25
Acciones pendientes.....	27

PRESENTACIÓN

De acuerdo al contrato por servicios de consultoría firmado entre el fideicomiso N° 544-16 y la consultora Miriam Miranda, el cuarto informe de la consultoría ***Administradora del proyecto y recomendación de políticas públicas*** corresponde al producto denominado cuarto informe. El mismo debe contener las tareas N° 1, 2, 3, 4, 5 y 6. En el mismo se debe incluir además el documento de Estrategia REDD+.

- Tarea N° 1. Coordinar y supervisar las tareas de los consultores contratados por la Estrategia REDD+
- Tarea N° 2. A partir del resultado de las diferentes consultorías, elaborar un documento de estrategia que deberá ser sometido a consulta con todas las partes
- Tarea N° 3. Garantizar el paquete de preparación
- Tarea N° 4. Coordinación de la elaboración de un protocolo de consulta pública para estandarizar este proceso en el marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica
- Tarea N° 5. Coordinación de la elaboración del diagnóstico socioeconómico /ambiental como insumo para los diferentes componentes de la Estrategia REDD+
- Tarea N° 6. Integración de los diversos componentes para conformar la Estrategia REDD+ Costa Rica

El presente informe corresponde al informe final de la consultoría. Se reporta sobre los avances de las tareas anteriormente mencionadas entre el día 25 de julio al 31 diciembre 2013. El documento de Estrategia REDD+ no se incorpora porque durante el período de reporte no fue posible de disponer de los insumos requeridos para la elaboración de la misma. Lo anterior como consecuencia de las siguientes situaciones:

1. Barreras impuestas por el Banco Nacional, como fiduciario del Fideicomiso N° 544, referidas a los procesos de contratación.
2. Tiempo de respuesta del Banco Mundial ante consultas varias y solicitudes de vistos buenos de términos de referencia enviados por la Secretaría Ejecutiva.
3. Limitado recurso técnico en el departamento de adquisiciones de Fonafifo

A continuación se reporta el avance en el proceso de elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica. La misma se sustenta en la evaluación de Medio Período elaborada por la Secretaría por lo tanto se reporta a partir de esta. Adicionalmente, se incluye un apartado sobre los fundamentos jurídicos para la elaboración de una Estrategia REDD+ viable jurídicamente. Finalmente un análisis de los productos generados por los consultores contratados por GiZ para apoyo a la generación de insumos y capacidad para REDD+ Costa Rica.

Al presente informe deben sumarse los informes N°1, N° 2 y N° 3 de la consultoría Administradora del proyecto y recomendación de políticas públicas

COORDINACIÓN Y SUPERVISION DE LAS TAREAS DE LOS CONSULTORES CONTRATADOS POR LA ESTRATEGIA REDD+.

Consultores individuales

Asesoría en la implementación del Plan Trabajo SESA, procedimiento de queja y plan de consulta.

Resultados

- Avances significativos en la operacionalización el marco jurídico que respalda la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica
 - Conformación de la Secretaría REDD+ a lo interno del Fondo Nacional de Financiamiento Forestal
 - Instauración del Comité Ejecutivo REDD+
 - Conformación de la Comisión Interinstitucional
 - Inicio del proceso de institucionalización de REDD+
- Coordinación para la elaboración de instrumentos jurídicos que facilitan la gobernanza de REDD+ Costa Rica disponibles
 - Manual de funcionamiento de la Comisión Interinstitucional Estrategia REDD+ Costa Rica
 - Manual de Funcionamiento del Comité Ejecutivo Estrategia REDD+ Costa Rica
 - Guía para la consulta de pueblos indígenas y campesinos Estrategia REDD+ Costa Rica
 - Mecanismo de Consulta y Queja Estrategia REDD+ Costa Rica

- Principios para la participación ciudadana en el marco de REDD+ Costa Rica
- Mapa de actores sociales disponible
- Avances significativos en la conceptualización, planificación e implementación del proceso de consulta
- Conceptualización, planificación y operacionalización del proceso de participación y diálogo temprano en el marco de REDD+ Costa Rica
- Conceptualización y elaboración del plan de trabajo para la implementación del Análisis Ambiental y Social (SESA)
- Establecimiento de las sinergias y coordinación requeridos para la implementación de SESA
- Elaboración de los TDRs para la elaboración del Marco para la Gestión social y ambiental (siglas en inglés ESMF) para la implementación de la Estrategia REDD+ Costa Rica
- Elaboración de metodología consensuada con el sector indígena y campesino para la implementación del proceso de consulta
- Elaboración de metodología consensuada con el sector indígena y campesino para la implementación del plan de trabajo SESA
- Elaboración de metodología consensuada con el sector indígena y campesino para la implementación del Mecanismo de Consulta y Queja
- Elaboración de una metodología consensuada con el sector indígena y campesino para la construcción de las salvaguardas sociales y ambientales desde la perspectiva de éstos sectores. Salvaguardas que alimentarán el Sistema Nacional de Información sobre Salvaguardas
- Posicionamiento de REDD+ al más alto nivel político nacional (Primer Vice-Presidencia de la República, Consejo Presidencial Ambiental, Defensoría de los Habitantes, Asamblea Legislativa)
- Seguimiento de consultoría – Acicafoc – para la implementación de la etapa informativa del proceso de consulta a los campesinos a nivel nacional
- Bases sociales, a nivel nacional, informadas sobre las oportunidades y retos de la Estrategia REDD+ Costa Rica
- Seguimiento a la elaboración del estudio sobre la situación asocial y ambiental de las PIRs. Especialmente los pueblos indígenas y pequeños campesinos desarrollando actividades agroforestales
- Re-establecimiento de la coordinación con el Sistema Nacional de áreas de Conservación
- Establecimiento de normas básicas para la coordinación y trabajo conjunto con la Unión Nacional Forestal y sus cinco regionales; Ésta es la organización campesina de mayor relevancia a nivel nacional

- 19 Territorios indígenas con una estructura organizativa clara y empoderada para trabajar en el marco del proceso de elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica.
- Coordinación con GiZ para la contratación de consultores para que desarrollaran tareas de ámbito jurídico, tenencia de tierra en territorios indígenas y avanzar en la implementación de SESA
- Aportar los insumos sociales y colaboración en la elaboración de la Evaluación de Medio Período REDD+ Costa Rica
- Elaboración del informe segundo semestre de progreso de país de REDD+
- Definición de los perfiles requeridos para el equipo social con el propósito de consolidar el componente social de la Secretaría REDD+ Costa Rica
- Divulgación a lo interno del FONAFIFO de la información base de REDD+, oportunidades y retos para Costa Rica
- Planificación e implementación de un taller a lo interno de la Secretaría REDD+ para homologar y clarificar el conocimiento técnico (forestal, social, administrativo) y alcances de REDD+ (ver figura en página siguiente)
- Coordinación con el equipo social de Banco Mundial y FCPF

Apoyo en aspectos sociales de la Estrategia REDD+.

Resultados de la Consultoría

- Apoyo al seguimiento de los nombramientos de los representantes al Comité Ejecutivo de REDD+.
- Participación en las sesiones del Comité Ejecutivo
- Apoyo en la conformación de la Comisión Interinstitucional
- Coordinación de la actividad nacional para la actualización proceso Estrategia REDD+ Costa Rica y sus Salvaguardas
- Coordinación de logística para las convocatorias e implementación de la Comisión Interinstitucional
- Organización de la información para la identificación de actores sociales interactuando para la elaboración de la Estrategia REDD+
- Participación y colaboración en la organización de los diversos talleres para nombrar el representante del sector de la sociedad civil/dueños de terrenos degradados
- Participación en los talleres para la capacitación a los mediadores culturales en los territorios indígenas
- Elaboración de memorias

- Apoyo en la elaboración del reporte semestral de avances en la elaboración de la estrategia REDD+
- coordinación y monitoreo de los talleres de información que está implementando Acicafoc a nivel nacional. A la fecha se han realizado 4 talleres regionales con una muy buena participación de los actores locales, también se ha logrado una buena representatividad de los grupos organizados de las regiones donde se han realizado los mismos.

Los principales comentarios de los participantes van dirigidos a temas sobre el PSA, montos de pago actuales, los beneficios que traerá REDD+, responsabilidades del Comité Ejecutivo, temas de cambio climático, acciones positivas que ellos pueden realizar. En todos los talleres se menciona la importancia de incluir a los jóvenes.

El taller convocado para la región Chorotega no tuvo asistencia, por lo tanto, deberá reprogramarse, a la fecha Acicafoc no ha rendido un informe oficial. Sin embargo, este resultado era de esperarse a consecuencia del manejo no adecuado de las relaciones entre Acicafoc y UNAFOR Chorotega que es la organización campesina que lidera las organizaciones de base en esta región.

Monitoreo de talleres en el marco de la consultoría de Acicafoc			
<i>Fecha</i>	<i>Región</i>	<i>Asistencia aproximada</i>	<i>Observaciones</i>
Viernes 25 de octubre	Norte Ciudad Quesada	106 personas	Los principales comentarios de los participantes van dirigidos a temas sobre el PSA, los montos actual, los beneficios que traerá REDD+, responsabilidades del Comité Ejecutivo, temas de cambio climático, acciones positivas que ellos pueden realizar. En todos los talleres se menciona la importancia de incluir a los jóvenes.
Viernes 01 de noviembre	Pacífico Central Jacó	85-90 personas	
Viernes 22 de noviembre	Caribe Limón	85 personas	
Sábado 23 de noviembre	Chorotega Liberia	Cancelado por falta asistencia	
Martes 26 de noviembre	Pacífico Sur Buenos Aires	Pendiente de realizarse	

Una vez que Acicafoc entregue su informe de avance, se analizará a lo interno de la Secretaría y con ayuda de la señora comunicadora REDD+ para buscar una medida remedial con el propósito de acercar ambas organizaciones. Ello, para evitar algún conflicto futuro, especialmente por la evaluación que deben hacer las PIRs del proceso.

Desde ya, la Estrategia REDD+ debe tener presente que la evaluación que deben hacer las PIRs al proceso de elaboración de la Estrategia REDD+ es sumamente importante y que de la misma depende en grande la implementación de la Estrategia REDD+.

Especialista en comunicación.

Los siguientes son los productos elaborados en el marco de la Estrategia de Comunicación REDD+.

Diseño e implementación de la estrategia de comunicación de REDD+. En marzo de 2013, se dio inicio a la elaboración de una estrategia de comunicación con el fin de posicionar REDD+ ante las PIR y así asegurar la efectiva información sobre REDD+ y la activa participación de los actores interesados en la elaboración de la Estrategia. La misma está dirigida principalmente a los TIs y los productores agroforestales. esta se compone por los siguientes elementos:

- Evaluación de la base de comunicación
- Priorización y perfil de actores
- Objetivos e indicadores
- Propuesta para la construcción de canales de comunicación con TIs y productores agroforestales basados en su cosmovisión, cultura y costumbres
- Elaboración de mensajes claves y de la caja de herramientas
- Desarrollo de la imagen corporativa

La *evaluación de la base de comunicación* es un elemento fundamental de la estrategia de comunicación. Esta evaluación establece las necesidades, percepciones y preferencias de las audiencias. La información incluida en la evaluación se recopiló mediante la observación en talleres y con entrevistas no estructuradas. Además, en esta evaluación se inició el acercamiento con los diferentes públicos, con el fin de lograr una relación de diálogo. Para realizar las actividades descritas anteriormente, se participó en un total de 20 talleres, en los cuales se identificó que los participantes tienen un conocimiento general de conceptos como la importancia de los bosques ante el cambio climático y que poseen un reconocimiento de REDD+, sin embargo no son capaces de explicarlo en su totalidad, cómo se conecta este proceso con sus vidas y su participación en el mismo.

Participación y manejo del conocimiento. La estrategia de comunicación se realizó bajo los principios de comunicación para el desarrollo, estableciendo así un proceso participativo que va orientado principalmente hacia los TIs y productores agroforestales. El fin de la estrategia es fomentar el diálogo entre los actores establecidos para identificar sus percepciones, necesidades, y de esta forma, lograr su confianza y sensibilización ante la Estrategia REDD+. De esta forma, se pretende lograr su participación activa.

Para lograr la participación e información efectiva, se realizó una alianza con el programa *Formación de Mediadores Culturales* (FMC) implementado por el CATIE¹ y el Bloque RIBCA, el cual es financiado por REDD/CCAD/GiZ. El programa FMC tiene como objetivo promover espacios de información y discusión sobre el cambio climático, su interpretación desde la cosmovisión indígena y en relación a la implementación de actividades REDD+.

¹ Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza

La Secretaría participa en los talleres del FMC desde abril de 2013, con el fin de realizar un acercamiento con los mediadores culturales y presentar los avances en la elaboración del paquete de preparación REDD+. Los mediadores culturales serán las vías para establecer los canales de comunicación e información en los TIs. Lo anterior basado en su cosmovisión, cultura y necesidades.

Para la audiencia de productores agroforestales, se estableció una comunicación inicial mediante la participación en los talleres que se realizaron para la selección del representante de este sector ante el Comité Ejecutivo REDD+ (ver subcomponente 1a). En estos talleres se empleó la presentación REDD+ “máster”, la cual unifica el discurso de la Secretaría sobre REDD+. En éstos talleres se identificó que existe incertidumbre sobre las oportunidades y desafíos relacionados a REDD+. Próximamente, se implementarán talleres con los actores para definir los canales de comunicación adecuados para este sector.

Finalmente, la estrategia de comunicación apoya en la diseminación mediante hojas informativas de REDD+ y el apoyo en la construcción de presentaciones (incluyendo la “máster”) en las *Mesas Redondas* del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB), presentaciones de la Estrategia REDD+ en instituciones académicas y en el taller para el sector privado organizado por la Cámara Costarricense Forestal (CCF).

Posicionamiento de REDD+. Los principios de participación y el establecimiento de diálogo con los territorios indígenas y productores agroforestales son la base de la estrategia de comunicación. Sin embargo, dentro de la estrategia también se contemplan objetivos para lograr involucrar otros actores: sector privado, organizaciones no gubernamentales, industriales de la madera, academia y gobierno. La comunicación con estas audiencias se desarrollará mediante la comunicación corporativa, razón por la cual se han desarrollado productos para la visibilización de la “marca” REDD+. Los productos generados incorporan el logotipo de REDD+ Costa Rica, banner, carpetas, tarjetas de presentación, presencia en redes sociales (www.facebook.com/EstrategiaReddCostaRica) y una página temporal con links a los documentos generados hasta la fecha: www.reddcostarica.wix.com/reddcostarica. Estas herramientas facilitan y promueven la presencia de marca en las actividades realizadas durante la fase de preparación. Asimismo, el portal web es importante en el ámbito de la comunicación corporativa, ya que será utilizada por todas las PIR. En esta plataforma se almacenará la documentación relacionada con la Estrategia REDD+, además de los estudios técnicos realizados, así como los avances y noticias. Además, se generará el boletín digital que será distribuido a las PIR y a los contactos mediante el Comité Ejecutivo y la Comisión Interinstitucional REDD+.

A la fecha se han realizado dos actividades multisectoriales a nivel nacional con la participación de más de 200 personas y se han generado un total de 11 noticias en medios de comunicación nacional con un mensaje positivo o neutro. También se generaron dos artículos que serán publicados en la revista de la ONF y en la revista Germinar del CIAgro. Asimismo, se ha posicionado REDD+ al más alto nivel mediante la celebración

de reuniones a nivel político con el Primer Vicepresidente de la República y ante el Consejo Presidencial Ambiental.

El principal reto que enfrenta la estrategia de comunicación es homogenizar el discurso REDD+ para muy diversas audiencias; igualmente lograra coordinación con diversas organizaciones que producen materiales en el marco de REDD+.

Los pasos siguientes de la Estrategia de comunicación se detallan a continuación:

- Coordinar una estrategia de diálogo con el bloque territorial indígena Aradikes con el propósito de identificar sus expectativas para REDD+
- Planificación conjunta con los facilitadores indígenas y campesinos la etapa informativa sobre REDD+
- Socialización de la Estrategia de Comunicación ante los entes de gobernanza de REDD+
- Fortalecer el componente de comunicación con actividades adicionales basadas en la comunicación cultural con audiencias primarias
- Divulgación del mecanismo de queja

Análisis FODA como insumo a la Estrategia de Comunicación. Un resumen de los resultados de éste, se presenta a continuación.

Resumen análisis FODA Estrategia REDD+ Costa Rica			
Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
Imagen Banco Mundial	Incertidumbre	Lanzamiento en SESA e incertidumbre generada	Producción de materiales
PSA	Amplia participación en Taller SESA	Divulgación realizada sin el discurso unificado	Escándalos en otros países
Relación con grupos indígenas	Accesibilidad de los públicos	Lenguaje técnico	Empoderamiento
Empoderamiento	Tema sensible para comunidades	Carencia de identidad corporativa	Imagen política
Apoyo de grupos	Involucramiento de poblaciones aisladas	Desconocimiento de REDD+	Cantidad de grupos involucrados

Desarrollo de la línea base y asesoría en el monitoreo, reporte y verificación de la Estrategia REDD+.

Resultados

- a. Documento metodológico que contiene el Nivel de Referencia de emisiones/nivel de referencia.
- b. Documento metodológico sobre medición, reporte y verificación REDD+
- c. Elaboración de los siguientes términos de referencia:
 - i. Niveles de referencia para REDD+ Costa Rica
 - ii. Adquisición LIDAR para la estimación de las existencias de carbono en Costa Rica
 - iii. Desarrollo línea base y asesoría en el monitoreo reporte y verificación para la Estrategia REDD+ Costa Rica.

Nivel de referencia de emisiones (NRE/NR)

La Estrategia REDD+ invirtió en avanzar la conceptualización y el diseño del NRE/NR con el fin de responder a las decisiones de la Conferencia de las Partes (COP) en el marco de la Convención de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC), las directrices del Panel Intergubernamental para el Cambio Climático (IPCC), el marco metodológico emergente del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) y al esquema de certificación JNR del VCS. También se mantiene un diálogo nacional para mantener la consistencia del NRE/NR con el marco metodológico emergente para la C-neutralidad.

Se presenta un avance en el NRE/NR con respecto al enfoque presentado por Costa Rica en su ER-PIN, específicamente sobre las actividades REDD+ incorporadas, los depósitos de carbono considerados y la estimación de la incertidumbre de la serie temporal. El enfoque actual incluye todas las actividades REDD+ (incluyendo degradación; para lo cual existirá un estudio específico). Los depósitos de carbono considerados con biomasa aérea, subterránea, hojarasca y carbono en suelos, a partir del inventario nacional forestal.

El inventario es financiado por el programa REDD/CCAD/GiZ en 2013 y considera todos los tipos forestales y los depósitos mencionados. Actualmente está en curso el pre-muestreo y se espera la conclusión de la colecta de campo en Diciembre, 2013.

El NRE/NR estará basado en una serie temporal histórica en el periodo 1982-2010. El 2010 marca el inicio de la Estrategia REDD+. La metodología empleada en el NRE/NR para la estimación de factores de emisión y datos de actividad es consistente con la medición, reporte y verificación en el SNMB. A partir de la construcción de la serie

temporal para el cambio de uso del suelo se generará una metodología estándar para la estimación de datos de actividad en el monitoreo.

La proyección del NRE/NR se hará mediante un análisis de motores de deforestación y degradación. Esta información se empleará para la proyección del NRE/NR de forma espacialmente explícita. Los periodos históricos de referencia se seleccionarán a partir de un análisis de los resultados de la serie temporal y los requerimientos del marco metodológico del Fondo de Carbono y VCS JNR.

El NRE/NR incluirá una estimación general de la degradación de los bosques, para lo cual la adquisición LIDAR propuesta puede ayudar a mejorar la exactitud. A parte de la degradación, se incluirán las demás actividades REDD+ y, en la medida de lo posible, se identificarán las fuentes de incertidumbre (propagada) para invertir en incrementar la exactitud del NRE/NR.

Las principales retos que se ha enfrentado el consultor es la inconsistencia metodológica en los mapas existentes en el país para la estimación de la serie temporal de cambio de uso del suelo. Asimismo, la falta de información histórica para la estimación de los factores de emisión para la conversión de la serie temporal en toneladas de CO₂ equivalente por año.

Los pasos siguientes se centran en los siguientes temas:

- Inversión para la adquisición de LIDAR para la generación de modelos predictivos a partir de imágenes satelitales disponibles en el período histórico de referencia.
- Re- procesamiento y clasificación de la serie temporal en el período 1982-2010 con la categorización compatible con las directrices del IPCC (2006)
- Uso del análisis de motores de deforestación y degradación en el componente 2^a para la proyección del nivel de referencia sobre el período de un potencial programa de reducción de emisiones de Costa Rica ante el Fondo de Carbono.
- Armonización de los requerimientos de JNR con el marco metodológico del FCPF y su potencial implementación en Costa Rica.

Sistema nacional de monitoreo de bosques

Al igual que el NRE/NR, el SNMB fue revisado por la Secretaría en su versión del R-PP y el ER-PIN presentado al FCPF. Se tomaron en cuenta los puntos clave relacionados con el SNMB delineados por el FCPF en su resolución CFM/5/2012/1. La propuesta incluye la estimación de factores de emisión y datos de actividad mediante una combinación de técnicas de medición. Esta propuesta se discute con Comité Interinstitucional REDD+ mediante una serie de *Mesas Redondas* que tienen como fin definir los arreglos

institucionales para la operación del SNMB. A la fecha se han llevado a cabo cuatro *Mesas Redondas*:

- 14 de Agosto de 2013 para la presentación de la *propuesta SNMB*
- 5 de Septiembre de 2013 para la presentación de los *sistemas de información institucionales*
- 27 de Septiembre de 2013 para la *reducción de emisiones por deforestación*
- 8 de Octubre de 2013 para el *incremento de las reservas de carbono*

Durante la definición de los arreglos institucionales, se propone un plan de fortalecimiento de capacidades en base a la retroalimentación de las instituciones involucradas. Asimismo, se realiza un análisis de los requerimientos de financiamiento para operar el SNMB.

Fuentes de información para la estimación de los datos de actividad y factores de emisión por actividad REDD+ para la propuesta del SNMB. Las metodologías para éstas estimaciones son consistentes con el NRE/NR.

Dentro del nuevo enfoque del SNMB, el inventario nacional forestal juega un papel preponderante, especialmente para la estimación de los factores de emisión. Además se derivarán factores de expansión por estrato para la madera muerta, hojarasca y mantillo orgánico, a partir de la biomasa aérea. También, se validarán las áreas y las actividades REDD+ a partir del inventario. Sirve, en este sentido, para triangular información proveniente de sensores remotos. El inventario nacional forestal es liderado por SINAC y supervisado por el Comité Director del Inventario Forestal creado mediante acuerdo SINAC-Fonafifo.

El inventario contará con más de 500 parcelas re-medibles en todos los tipos forestales del país, en el cual se tomarán métricas sobre el estado del bosque, su productividad y reservas de carbono. Complementario al inventario, SINAC dirige la construcción de un mapa nacional de uso del suelo con imágenes RapidEye gracias al financiamiento del programa REDD/CCAD/GiZ. SINAC se encuentra diseñando una estrategia para la incorporación de los territorios indígenas a la ejecución del inventario, con el fin de asegurar su participación en la medición, reporte y verificación de actividades REDD+.

La medición, reporte y verificación empleará la metodología del NRE/NR, con el fin de lograr consistencia en los estimados de reducción de emisiones. Se reportará al menos en los años 2013, 2015 y 2020 dentro de un potencial ERPA con el Fondo de Carbono. Esto está en línea con los requerimientos del marco metodológico pertinente.

Complementario al inventario forestal, se requiere desarrollar un programa de alometría para la estimación de las reservas de carbono por tipo forestal. Este programa tuvo la intención de iniciarse por medio de REDD/CCAD/GiZ sin embargo han existido retrasos administrativos. Se espera solventar parte del financiamiento requerido con los fondos de preparación.

Las principales limitaciones que encontró el consultor se enuncian a continuación:

- Incompatibilidad en los sistemas de información de las instituciones gubernamentales y ausencia de una plataforma tecnológica estandarizada
- Retrasos administrativos para la contratación del programa de alometría
- Falta de herramientas para la medición de la degradación y el seguimiento de actividades asociadas a degradación, al igual que el consenso sobre una definición operativa de degradación
- Disponibilidad de información especialmente explícita y sujeta a controles de calidad documentados en el monitoreo de las actividades REDD+.

Las tareas y retos pendientes se resumen en la siguiente lista:

- Definición de los arreglos institucionales para la conservación de las reservas de carbono, reducción de emisiones por degradación y el manejo sostenible de los bosques
- Generación de una plataforma inter-institucional común para los sistemas de información gubernamentales empleados en la medición de las actividades REDD+
- Generar discusión sobre el costo del monitoreo, el análisis del inventario forestal, la plataforma web inter-institucional. Armonización del reporte SNMB con los reportes nacionales ante la CMNUCC, estimación de incertidumbre y co-beneficios.
- Desarrollo del programa de alometría mediante la colecta de información de campo y la base de datos generada por la FAO y CATIE para ecuaciones alométricas para Centro y Sur América
- Definición del primer evento de monitoreo para 2015
- Conceptualización del taller informativo a la sociedad civil e involucramiento de actores se conceptualizó tomando en consideración la medición, reporte y verificación (MRV) y la definición el nivel de referencia lo realiza el Estado o el ente que coordina los proyectos de reducción de emisiones. A nivel nacional, las herramientas empleadas para la medición son sensores remotos e inventario forestales. Durante el sensoramiento remoto, participan únicamente el grupo técnico que procesa y clasifica las imágenes, y una tercera parte que se encarga de la verificación del producto. Durante el inventario forestal, existe mayor interrelación con comunidades campesinas e indígenas. En el MRV, podrían generarse otros pasos de verificación que involucren muestreos independientes en los cuales pueden participar organizaciones de la sociedad civil al igual que las comunidades (Idem).

El taller será de escala nacional, para el cual deben invitarse a las ONGs identificadas en el mapa de actores del R-PP. A partir del mapeo de actores específico para este fin, las ONGs se agrupan de la siguiente forma:

- ✓ ONGs de financiamiento de proyectos y ONGs de apoyo a las PIRS

- ✓ ONGs de financiamiento podrían jugar el rol de facilitadores, formación de capacidades, observadores en la *Comisión Interinstitucional*
- ✓ ONGs de apoyo a las PIRS podrían jugar el rol de observadores para los procesos de participación y consulta, apoyo para creación de capacidades

Consultores financiados por GiZ

Mediante la colaboración de la GiZ se logró la contratación de las siguientes consultorías a partir del 20 de septiembre 2013 y hasta el 20 de febrero 2014.

- Apoyo a territorios indígenas en el plan de acción de tenencia de la tierra con servicios de topografía.
- Apoyar los procesos de participación, consulta, SESA y la eventual preparación del Marco de Gestión Ambiental y Social (ESMF).
- Viabilidad Jurídica del proceso de elaboración de la Estrategia REDD+ de CR.

Resultados de la consultoría Apoyo a territorios indígenas en el plan de acción de tenencia de la tierra con servicios de topografía

El primer informe define los requerimientos para la elaboración de un plan de acción de recuperación de tierras. A continuación se presentan en forma resumida (para ver mayor detalle ver informe de la consultoría).

Requerimientos para la elaboración de un plan de acción de recuperación de tierras

1. Recopilación de información catastral, registral y de tenencia de la tierra disponible para los 19 territorios indígenas
 - a) Delimitación de los territorios indígenas



Imagen N°1. Delimitación territorio indígena Talamanca Bribri/PRCR 2012

- b) Propuestas de modificación de decreto
- c) Levantamiento catastral y de tenencia de la tierra

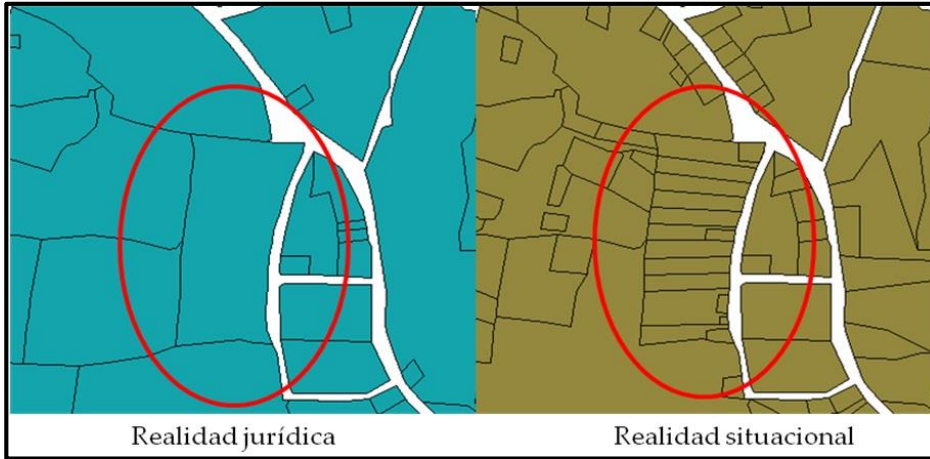


Imagen N°2.
Mapa catastral vs
Mapa de
situación de
tenencia de la
tierra TI
Matambú,
PRCR, 2010

d) Información preliminar de tenencia de la tierra

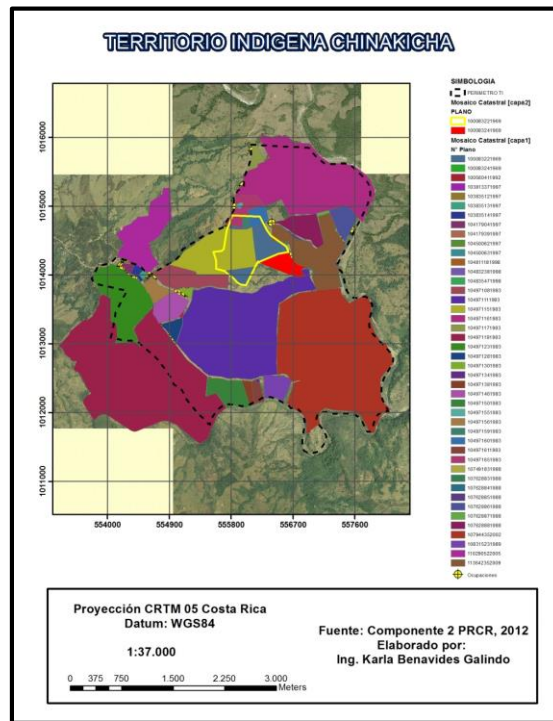


Imagen N°3. Levantamiento preliminar de tenencia de la tierra TI China Kichá, PRCR, 2012

e) Catastro ABRE

Toda la información territorial: cartografía, ortofotos, delimitaciones, mosaicos catastrales, mapas catastrales y mapas de situación de tenencia de la tierra con sus

respectivos expedientes asociados, se sistematizó en una base de datos geográfica denominada Catastro ABRE.

El Catastro ABRE es una base de datos geográfica relacional que funge como instrumento técnico, el cual ha sido entregado a cada Asociación de Desarrollo Indígena para mejorar la gestión del territorio. Regularización de los derechos relacionados con la propiedad inmueble en Áreas Bajo Regímenes Especiales, componente 2 PRCR, 2012.

La siguiente tabla detalla que información está disponible para cada territorio indígena:

Información disponible en los territorios indígenas					
Territorio indígena	Delimitación	Propuesta de modificación de decreto	Mosaico catastral	Mapa catastral	Mapa de tenencia
Talamanca Bribri	x		x		
Talamanca Cabécar	x		x		
Keköldi	x		x		
Matambú	x		x	x	x
Zapatón	x	x			
Quitirrisí	x		x		
Guaimí de Osa	x		x		
ConteBurica	x		x		
Altos de San Antonio	x		x		
Abrojos	x		x		

Montezuma					
China Kichá	x		x		
Ujarrás	x		x		

Fuente: Programa de Regularización de Catastro y Registro, 2013

2. Definición y caracterización del grupo de trabajo.
3. Establecer un diálogo temprano con los líderes de los territorios indígenas y un trabajo exploratorio con las ADI para conocer expectativas sobre un potencial proceso de recuperación de tierras.
4. Establecimiento de canales de comunicación y contactos con las ADI de los 19 territorios indígenas.
5. Establecimiento de una coordinación interinstitucional entre las ADI el Registro Inmobiliario, el Instituto de Desarrollo Rural y las municipalidades.
6. Sistematización de la información catastral, registral y de tenencia de la tierra recopilada con los diferentes actores.
7. Crear capacidades en los territorios indígenas en la comprensión de información, catastral, registral, geográfica y legal, en coordinación con el experto jurídico.
8. Efectuar un resumen del marco jurídico nacional e internacional vigente en lo referente a la tenencia de la tierra en coordinación con el experto jurídico.
9. Realizar entrevistas con expertos en procesos de recuperación de tierras en el país.
10. Fomentar el diálogo y la concertación con respecto a la definición de la condición de indígena de una persona, como criterio base en las acciones de recuperación de tierras.
11. Otras actividades
 - a) Disponer de un plan de trabajo aprobado por los territorios indígenas.
 - b) Realizar entrevista a representante y suplente de los territorios indígenas ante comité técnico.
 - c) Disponer del mapa de actores de los territorios indígenas.
 - d) Coordinar con la experta de comunicación de la Secretaría Ejecutiva el discurso adecuado en la temática de tenencia.

El segundo informe de la consultora consistió en un plan de capacitación a los líderes indígenas sobre el uso de la información catastral-registral y de tenencia de la tierra. Para mayor detalle ver segundo informe de consultora. Un resumen del mismo se presenta a continuación.

Diagnóstico de la elaboración del plan de acción de recuperación de tierras en los territorios indígenas. Para ello se realizó un proceso de recolección de información, con el objetivo de disponer de información base sobre la percepción de

los representantes de los territorios indígenas en el tema de recuperación de tierras. Asimismo, se aplicó un formulario que permitiera conocer los conflictos más recurrentes que se presentan en lo que se refiere a la tenencia de la tierra y las expectativas sobre un potencial proceso de recuperación de tierras.

Por otra parte, dado que es fundamental la implementación de una capacitación en la comprensión de los temas catastrales, registrales, de tenencia de la tierra y geográficos en general, dirigida a los participantes de la elaboración del plan de acción de recuperación de tierras, se consultó este ítem en el formulario de diagnóstico.

Entre los conflictos más relevantes citados por las personas entrevistadas se encuentra la posesión de tierras en manos de persona no indígenas.

Por otra parte, en la mayoría de los territorios no se han efectuado procesos de recuperación de tierras, en algunas se han implementado acciones de manera muy general, tales como, brindar información o crear comités y en muy pocas se han implementado casos concretos de recuperación de tierras.

En lo que respecta a las expectativas sobre la elaboración de un plan de acción de recuperación de tierras se mostraron anuentes a participar del proceso e implementar acciones concretas.

Además se consultó sobre quienes deben participar en la elaboración del plan, a lo que respondieron mayoritariamente la Asociación de Desarrollo Indígena, la comunidad, instituciones del Estado (Registro Inmobiliario, INDER, CONAI), entre otros.

Con respecto a este tema, debido a que este proceso se implementará con los territorios indígenas en el contexto de REDD+, se trabajará principalmente con la Secretaría Nacional Indígena, figura representativa avalada por los 19 territorios indígenas que aprobaron el proceso de consulta. No obstante, cada territorio podrá incorporar representantes de otros grupos organizados en el proceso de elaboración del plan.

En lo que se refiere a las instituciones del Estado, se harán los procesos pertinentes de coordinación interinstitucional entre los territorios indígenas y las instituciones que ven el tema territorial, como base fundamental de cualquier proceso de recuperación de tierras y de proporcionar seguridad jurídica a los territorios indígenas.

Plan de capacitación a los líderes de los territorios indígenas

Para la elaboración del plan de acción de recuperación de tierras en territorios indígenas se trabajará con la información catastral, registral y de tenencia de la tierra disponible para los 19 territorios que firmaron el acuerdo de consulta (en aquellos que la dispongan. Para aquellos territorios que no dispongan de información previa, se deberán incorporar en el plan de acción las acciones requeridas para proveer del insumo técnico respectivo.

Para garantizar que el proceso de elaboración del plan de acción de recuperación de tierras en territorios indígenas sea constructivo, se implementará una capacitación que provea a los líderes indígenas del conocimiento en temas registrales, catastrales y de

tenencia de la tierra, así como, la lectura de información cartográfica.

A continuación se detalla el contenido de la información registral, catastral y cartográfico que se verá en las capacitaciones, según las bases de datos del registro Inmobiliario.

A la fecha del presente informe los señores consultores han entregado el primero y segundo informe que se detalla a continuación:

Nombre del consultor	Primer y segundo informe de consultoría
Ing. Karla Benavides	<p>Primero.</p> <p>Segundo. Plan de capacitación a los líderes indígenas sobre el uso de la información catastral-registral y de tenencia de la tierra.</p>
Lic. Alber Mata	<p>Primero. Análisis de la integración de las 8 acciones estratégicas definidas en el Taller SESA en los planes de trabajo de los respectivos procesos de consulta en el marco de REDD+.</p> <p>Segundo. Análisis participativo de los cuatro riesgos identificados para el marco de la gestión soio-ambiental. Además de sus anexos que están ubicados en la carpeta Dropbox Carpeta REDD+ social.</p>
Lic Juan Manuel Herrera	<p>Primero. Manual de funcionamiento de la Comisión Interinstitucional Estrategia REDD+ Costa Rica Manual de funcionamiento del Comité Ejecutivo Estrategia REDD+ Costa Rica Manual de funcionamiento del Mecanismo de consulta y queja en el marco de la Estrategia REDD+ Costa Rica.</p> <p>Segundo. Viabilidad jurídica Estrategia REDD+ para Costa Rica.</p>

La totalidad de los informes de las contrataciones de GiZ, así como los diversos anexos se encuentran en la carpeta REDD+ Costa Rica.

Resultados de la consultoría titulada apoyo a los procesos de participación, consulta, SESA y la eventual preparación del Marco de Gestión Ambiental y Social (ESMF).

El primer informe de consultoría presenta un análisis de la integración de las 8 acciones estratégicas definidas en el Taller SESA en los planes de trabajo de los respectivos procesos de consulta en el marco de REDD. El mismo detalla una propuesta metodológica, para abordar las acciones estratégicas definidas en el Taller Nacional SESA, el 4 y 5 de mayo del 2011, en el que participaron representantes de los diferentes sectores, para analizar las implicaciones sociales y ambientales que pudiera desarrollar la Estrategia REDD+ Costa Rica.

Cabe mencionar, que al referirnos de Acciones Estratégicas, mas allá de este Informe, se espera que el Producto Final, sea que al completar la implantación y desarrollo de SESA para la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica, el país pueda contar con un listado de recomendaciones de políticas sociales y ambientales (Readiness2 Package-RP-), que le permita al país, bajo su estructura estatal, asumir de forma ordenada y operativa el reto de implementación de REDD+.

Referente al segundo Informe Análisis participativo (PIRs) de los cuatro riesgos identificados para el trabajo del marco de la gestión socio ambiental”, detalla una propuesta metodológica, para abordar los riesgos/ejes estratégicos definidos en el Taller Nacional SESA, el 4 y 5 de mayo del 2011, en el que participaron representantes de los diferentes sectores, para analizar las implicaciones sociales, políticas/legales y ambientales que se pudieran desarrollar en la formulación de la Estrategia REDD+ Costa Rica. Las acciones estratégicas se asocian a los riesgos SESA para su análisis e interrelación.

El proceso de valoración busca sumar información al desarrollo de SESA para la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica, y que el país pueda contar con un listado de recomendaciones de políticas sociales, políticas/legales y ambientales (Readines Package-RP-), que le permita al país, bajo su estructura estatal, asumir de forma ordenada y operativa el reto de implementación de las actividades REDD+.

Resultados de la consultoría Viabilidad Jurídica del proceso de elaboración de la Estrategia REDD+ de CR.

En el primer informe se presentan los instrumentos jurídicos para el aseguramiento de la gobernanza de REDD+ Costa Rica

- - Manual de funcionamiento de la Comisión Interinstitucional Estrategia REDD+ Costa Rica
 - Manual de Funcionamiento del Comité Ejecutivo Estrategia REDD+ Costa Rica
 - Guía para la consulta de pueblos indígenas y campesinos Estrategia REDD+ Costa Rica. En este documento se presenta un apartado llamado

Principios para la participación ciudadana en el marco de REDD+ Costa Rica

- Mecanismo de Consulta y Queja Estrategia REDD+ Costa Rica

Los productos como resultado del segundo informe de la consultoría **Viabilidad jurídica Estrategia REDD+** para Costa Rica son los documentos listados a continuación. En su conjunto dan la guía jurídica para elaborar una Estrategia REDD+ viable. La Estrategia REDD+ para Costa Rica, está inserta desde su nacimiento en el contexto jurídico nacional, puesto que sus disposiciones normativas se suman, complementan o se subordinan a las ya existentes, en los distintos ámbitos del derecho costarricense.

En efecto, el ordenamiento jurídico es uno solo, y a él se añaden gradualmente el cúmulo de disposiciones jurídicas que van siendo generadas por los sujetos autorizados para ello.

En ese tanto, la Estrategia REDD+ para Costa Rica debe ejecutarse con pleno ajuste al esquema jurídico ya existente, no solo porque la legalidad misma así lo declara, sino porque fue voluntad del Estado costarricense darse esa organización jurídica.

Guía para la consulta de pueblos indígenas de pueblos indígenas y campesinos en el marco de la Estrategia REDD+ para Costa Rica. Este documento lo conforman los siguientes apartados:

- ✓ Sobre el principio constitucional de participación ciudadana
- ✓ Fundamento doctrinario y herramientas técnicas para el proceso de consulta de indígenas y campesinos, en resguardo del principio constitucional de participación
- ✓ Sobre el principio constitucional de la seguridad jurídica: herramientas catastrales y registrales para fortalecer a Fonafifo, en la ejecución de la Estrategia REDD+ para Costa Rica
- ✓ Sobre la propiedad indígena y la relación con la estrategia REDD+ para Costa Rica
- ✓ Sobre el principio constitucional de desarrollo sostenible democrático: opción para crear el pago por servicios ambientales en el patrimonio natural del Estado

Consultoría firma o empresa

La consultoría “Asesoría en el proceso de consulta, procedimiento de queja y participación nacional, regional y local de grupos campesinos y sociedad civil” está en ejecución. A la fecha se han implementado 5 talleres regionales. En los mismos se han cumplido los objetivos propuestos. En estos talleres se informó a los representantes de organizaciones sociales sobre el concepto de Estrategia REDD+ y su relación con el cambio climático. Adicionalmente, de la oportunidad que ofrece a los campesinos para incursionar en actividades tendientes a la reducción de emisiones por deforestación y degradación de los bosques.

Talleres Regionales dirigidos al sector de pequeños campesinos agroforestales desarrollados en el marco de la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica e implementados mediante la consultoría de Acicafoc			
<i>Región</i>	<i>Fecha</i>	<i>Asistencia aproximada</i>	<i>Objetivo</i>
Norte Ciudad Quesada	Viernes 25 de octubre	106 personas	Informar a los campesinos sobre los conceptos básicos de cambio climático y su relación con la estrategia REDD+. Asimismo, discutir sobre las oportunidades que representa la participación en la elaboración e implementación de esta estrategia para el sector agroforestal nacional
Pacífico Central Jacó	Viernes 01 de noviembre	85-90 personas	
Caribe Limón	Viernes 22 de noviembre	85 personas	
Chorotega Liberia	Sábado 23 de noviembre	Cancelado por falta asistencia	
Pacífico Sur Buenos Aires	Martes 26 de noviembre	Pendiente de realizarse	

Monitoreo actividades no consultoría

La actividad denominada no consultoría: Fortalecimiento al sector productivo y empresarial forestal costarricense para la construcción de una estrategia REDD+ para Costa Rica, implementado por la consultora Ing. Gabriela Soto, en coordinación con la Cámara Costarricense Forestal. A la fecha de este informe se han implementado cinco talleres. El objetivo de los mismos es el siguiente: “ **Informar a los productores forestales e industriales del proceso de construcción de la Estrategia REDD+ para Costa Rica para motivarles a involucrarse en las diversas etapas de esta estrategia país**”.

Las principales conclusiones de los talleres realizados son las siguientes:

- Preocupa a los participantes que en REDD se incluyan sistemas de acreditación, ya que la certificación es un sistema que no ha dado buenos resultados a los

- productores en ninguna materia relacionada con el sector agrícola o forestal, Hasta ahora ha significado un aumento en los costos de producción.
- Se observa un divorcio entre las metas del proyecto y la realidad del campo. Hay buenos esfuerzos en la búsqueda de recursos pero los proyectos llegan cocinados a las comunidades, y lo que se hace es informar sobre lo que se negoció a nivel internacional.
 - Se requiere mayor precisión en la definición de las ventajas de proyectos como REDD, es necesario definir con claridad sobre cuáles son las ventajas de los beneficios adicionales que implican estos proyectos para los productores y las organizaciones.
 - Existen grandes incongruencias, se quiere aumentar la tasa de reforestación pero no se observa voluntad para fomentar la reforestación. El PSA está totalmente desactualizado y no hay voluntad para cambiar esto hasta ahora.
 - Plantar árboles ha dejado de ser un negocio atractivo por tanto trámite, dificultad para tramitar los permisos de corta y los bajos precios de la madera.
 - El negocio floreciente ha sido la importación de la madera que ha crecido y dejado por fuera a muchos productores forestales.
 - La tierra es muy cara y la reforestación no puede competir con cultivos agrícolas que no enfrentan tantas restricciones.
 - Existen muchas contradicciones en FONAFIFO en cuanto a la intención de implementar las metas REDD y disminuir áreas en las propuestas de decreto para el 2014.

La anterior información es de mucha relevancia para la elaboración de la Estrategia REDD+ y sus productos asociados. Las políticas y planes de acción que se generen deberán fundamentarse en las conclusiones de estos talleres y los otros trabajos participativos donde se conoce las percepciones de los actores relevantes.

Adicionalmente, se contrató la implementación de 10 talleres con las PIRs. Los objetivos propuestos para los mismos son los siguientes:

- Discutir la temática de salvaguardas ambientales y sociales para consensuar el abordaje de estas desde la perspectiva de los campesinos e indígenas
- Desarrollar una propuesta de consulta desde las perspectiva de las PIRs fundamentada en las experiencias generadas en la etapa informativa a través de la participación y dialogo temprano facilitado por la Secretaría REDD+.
- Divulgar y capacitar sobre la implementación del mecanismo de queja y resolución de conflictos.

A la fecha, se logró la implementación de los 10 talleres propuestos. Se cumplió

con los objetivos propuestos (ver documento memoria de talleres inserto en 6 informe de consultoría social).

Como resultados de los talleres la Secretaría REDD+ dispone de los siguientes productos:

- ✓ Metodológica para abordar el tema de las Salvaguardas sociales y ambientales con las PIRs consensuada con las PIRs
- ✓ Metodológica de Plan para la consulta consensuada desde la perspectiva de los actores (territorios indígenas y campesinos)
- PIRs capacitadas para el uso del Mecanismo de consulta y queja

LECCIONES APRENDIDAS DESDE LA PERSPECTIVA DE LA CONSULTORA

- La elaboración de la Estrategia REDD+ es un asunto muy complejo que requiere del compromiso, la participación y el involucramiento efectivo de cada uno de los actores implicados - públicos y no públicos -. La Secretaría REDD+ requiere de un intenso trabajo de coordinación para que el resultado final sea una estrategia viable, confiable e implementable
- La Estrategia REDD+ no puede resolver los diversos problemas que afecta el sector forestal en Costa Rica
- La Estrategia REDD+ ha dinamizado la revisión, el mejoramiento y el empoderamiento de las estructuras organizativas de dos sectores fundamentales para ésta: indígenas y campesinos
- Organizaciones públicas como SINAC y Fonafifo deben de trabajar de forma coordinada y conjunta para el éxito del proceso de elaboración de la Estrategia REDD+ y mayormente para la implementación.
- La administración forestal del Estado costarricense debe de tener un mayor protagonismo y responsabilidades no solo en el proceso de elaboración de la Estrategia sino también en la implementación de la misma.
- Las comunidades locales y los territorios indígenas han interiorizado que para la elaboración de la estrategia y su implementación es absolutamente necesario un acercamiento con el SINAC
- Tanto el SINAC como los líderes indígenas y campesinos han logrado interiorizar que para el éxito de REDD+ se requiere esfuerzos de coordinación y trabajo conjunto
- En el campo social, se requiere de una guía ordenada y permanente de acuerdo con el marco jurídico y realidad costarricense por parte de los especialistas sociales del Banco Mundial (BM). La agenda de la Misión de asesoría del Banco

- Mundial deben ser preparadas o planificadas de manera conjunta entre la Secretaría REDD+ y el responsable del equipo técnico asesor del BM
- No debe de existir barreras de comunicación entre el equipo social asesor del BM y el equipo social de la Secretaría REDD+. La experiencia del año 2013 es que la comunicación es sumamente lenta. Se envía un documento para retroalimentación y se debe esperar varios meses para recibirlo de vuelta.
 - Es urgente que la Secretaría REDD+ disponga de servicios jurídicos para que guíe el proceso REDD+. Lo anterior para evitar atrasos por el uso no correcto de la jurisprudencia nacional. Por ejemplo, existe una disfuncionalidad entre los entes de gobernanza. El decreto ejecutivo que establece la Secretaría y el Comité Ejecutivo, no está correlacionado con el R-PP. Existe un error jurídico grave que se debe resolver a la menor brevedad porque es un riesgo que se solicite la invalidación de lo actuado por una falencia jurídica
 - No poner a trabajar de manera conjunta a actores antagónicos y en conflicto. La contratación de Acicafoc, desde el punto de vista de la especialista social, nunca debió de haberse dado porque al estar esta ONG en conflicto con la organización social de mayor representatividad para el sector de pequeños campesinos con actividades de agroforestería era sumamente riesgoso. El riesgo se operacionalizó, razón por la cual la consultoría “ Asesoría en el proceso de consulta, procedimiento de queja y participación nacional, regional y local de grupos campesinos y sociedad civil” no cumplió con los objetivos, metas y plan de trabajo propuestos a diciembre 2013.
 - Desde la perspectiva social se requiere de una estrategia de comunicación mucho más agresiva y dirigida a nivel de comunidades locales para poder completar la etapa informativa. Es importante incorporar los medios locales y nacionales para diseminar las oportunidades que ofrece la Estrategia REDD+ para Costa Rica y especialmente para las comunidades rurales
 - Controlar los productos de contrataciones en el campo social, hecha fuera de REDD+, es sumamente difícil. Cada consultor tiene su contrato y los productos responden a la institución contratante más que a las necesidades de REDD+. Un buen ejemplo, son los casos de mediadores culturales y género. Los objetivos de ambas contrataciones son correspondientes a los de REDD+, sin embargo, el provecho de los productos generados no es el esperado. Caso contrario es cuando se monitorea desde la Secretaría REDD+ aunque el pago lo haga otra entidad que colabora con REDD+ como el caso de las tres contrataciones que actualmente paga la GiZ pero que monitorea y aprueba productos la Secretaría REDD+. A la fecha se han entregado tres informes por cada consultor, todos productos relevantes para la elaboración y la implementación de la Estrategia REDD+ Costa Rica

ACCIONES PENDIENTES

- Ofrecer una guía jurídica a los órganos colegiados, Comité Ejecutivo y Comisión Interinstitucional, para que su funcionamiento permita reportar sobre la gobernanza de REDD+. También los procesos participativos deben recibir asesoría jurídica para el debido respeto de la jurisprudencia nacional
- Establecer la coordinación efectiva, para el trabajo conjunto, entre los entes que conforman la Administración Forestal de Estado
- Conformar un equipo social fuerte y comprometido para que de seguimiento a las diversas actividades en el campo social de REDD+
- Taller de análisis, definición de la visión y misión de la Estrategia REDD+ a nivel país, primero a lo interno de la Secretaría, Comisión Interinstitucional y Comité Ejecutivo y luego con el equipo asesor del BM. Costa Rica debe definir lineamientos, no el equipo técnico del BM
- Trabajar las opciones estratégicas de manera integral a lo interno de la Secretaría REDD+
- Contrataciones fundamentales para los procesos sociales en el marco de REDD+: Pago por Servicios Ambientales Campesino, Pago por Servicios Ambientales Indígena, Estimación de los beneficios económicos que genera el bosque a los pequeños productores que ocupan zonas estatales
- Contrataciones a los bloques territoriales indígenas para iniciar su involucramiento, monitoreado desde REDD+
- Definición de una estrategia para la incorporación de los pueblos indígenas que conforman el bloque Aradikes
- Empoderamiento del Comité Ejecutivo
- Elaboración de las salvaguardas sociales y ambientales desde la perspectiva de los indígenas y los campesinos
- Implementación del mecanismo de consulta y queja
- Operacionalizar la institucionalización de REDD+ a nivel de Fonafifo
- Ofrecer un espacio físico adecuado y digno para la Secretaría REDD+
- Coordinar más estrechamente con la Dirección de Cambio Climático
- Definir un plan de acción para que las nuevas autoridades nacionales (a partir de mayo 2014) conozcan las oportunidades de REDD+ y los compromisos adquiridos por el país
- Preparar un encuentro mundial de los países con expectativas en REDD+

A la fecha la misma ha entregado cuatro informes de acuerdo con el cronograma establecido en contrato y el plan de trabajo (ver informes de consultoría N° 1, 2, 3 y 4). Se ha cumplido con la entrega de los siguientes productos:

- Plan de trabajo
- Plan de consulta a los actores involucrados en la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica
- Incorporación de las recomendaciones del Banco Mundial al Plan de trabajo SESA
- Borrador del mecanismo o procedimiento de queja y resolución de conflictos
- Borrador Propuesta de Protocolo para estandarizar el proceso de consulta a los actores involucrados en la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica
- Plan de participación y diálogo temprano
- Primer borrador del documento diagnóstico socioeconómico /ambiental como insumo para los diferentes componentes de la Estrategia REDD+
- Elaboración de la evaluación de medio período del componente social
- Discusión con Misión del Banco Mundial sobre los avances de REDD+
- Seguimiento a la contratación de Acicafoc como facilitador para el trabajo informativo con los campesinos.



REDD+
COSTA RICA

REDUCCIÓN DE EMISIONES
POR DEFORESTACIÓN Y
DEGRADACIÓN DEL BOSQUE
Y MÁS.

Adenda al Cuarto Informe

Administradora del proyecto y recomendación de políticas públicas

Realizado por:

Miriam Miranda Quirós

Enero 2014. San José, Costa Rica



El presente documento da respuesta e incorpora las observaciones, cuando proceden y son pertinentes, al cuarto informe de la consultoría Administradora del proyecto y recomendación de políticas públicas. Las observaciones fueron enviadas por la Licenciada Floribeth Serrano, Departamento de Adquisiciones Proyectos Especiales del Fondo Nacional de Financiamiento Forestal (Fonafifo).

La adenda se organiza en seis apartados. Uno por cada una de las observaciones recibidas, el título del apartado corresponde al enunciado de cada observación.

1. Identificar el estado de la consultoría respecto a las metas

Este enunciado no es pertinente porque a la consultora no se le definieron las metas. Los términos de referencia (TDRs), así como el contrato firmado no tienen definidas metas. Tampoco se definen los objetivos específicos que podrían ser una guía para deducir metas. Ante esta situación no se puede identificar el estado de la consultoría respecto a las metas.

2. Incluir un capítulo de los pasos siguientes para todos los consultores e identifique que falta por cumplir.

Nombre del consultor	Tareas pendientes
Karol Monge	Su contrato durante 2013 estaba dirigido a apoyar en todas las actividades establecidas en componente social. Lo anterior se cumplió a cabalidad en las actividades sociales que fue posible realizar.
Natalia Díaz	Implementar la Estrategia de Comunicación
Javier Fernández	Implementar el Nivel de Referencia y el Sistema de Monitoreo Reporte y Verificación
Karla Benavides	Desarrollar el plan de acción para recuperar tierras en manos de no indígenas en los territorios indígenas que están trabajando en el marco de REDD+
Juan Manuel Herrera	Los reglamentos que debía desarrollar se crearon y entregaron a la administración, lo que queda es la implementación de las recomendaciones jurídicas que el consultor dio para hacer viable la Estrategia REDD+.
Albert Mata	Hasta donde mi persona fue responsable de monitorear su contrato se cumplió a cabalidad, quedó pendiente la implementación del análisis de riesgos porque no se

	había logrado realizar las contrataciones a los territorios indígenas para organizar el trabajo colectivo de análisis de los riesgos seleccionados en taller SESA de mayo 2011
--	--

- 3. Incluir los facilitadores de proceso en el informe y en el caso de Acicafoc identificar las divergencias entre lo contratado y lo actuado y recomendaciones de como mejorar, ya que esta advertencia no viene en ninguno de los informes o identificar recomendaciones dadas en informes de avance.**

El único facilitador de proceso que se contrató mediante una contratación sin competencia fue Acicafoc. Para el sector indígena no fue posible realizar ninguna contratación por razones ajenas a la administración del proyecto.

Es importante señalar que los TDRs que se elaboraron para una contratación de nueve meses y por los problemas administrativos con el Fideicomiso, la contratación se reduce en tiempo. Esta situación pone en riesgo el cumplimiento de los términos del contrato y la calidad de los productos. Ante esta situación se recomendó a la Dirección de la Secretaría REDD+ rescindir el contrato o en su lugar suspenderlo mientras se hacía una adenda para adecuar la contratación a la realidad. La Dirección REDD+ decidió continuar con el contrato y que la misma se haría cargo del trabajo político con Acicafoc. Esta situación hizo muy difícil dar seguimiento a la consultoría porque a nivel técnico se hacía recomendación pero a nivel político de Acicafoc se daba instrucciones que se habían negociado a nivel político entre las partes. Inclusive el primer informe no se aprobó hasta que tuviera una calidad aceptable. Es importante señalar que Acicafoc nunca cumplió con el equipo propuesto, por ejemplo, la comunicadora nunca llegó a las reuniones que se realizaron de equipo técnico. Además, el papel que le asignaron a la especialista social fue bastante disimulado.

A continuación se detallan los objetivos específicos y las tareas de cada uno y los productos esperados.

Objetivo específico N° 1.

Facilitar la diseminación de información elaborada por ACICAFOC a grupos campesinos y otras organizaciones de la sociedad civil a nivel nacional, regional y local sobre el tema de REDD+, con el fin de propiciar un espacio permanente para la difusión de información relacionada al tema y asegurar la participación plena y efectiva de los grupos de actores claves. La diseminación estará basada en la estrategia de comunicación para REDD+, y será realizada en coordinación con el especialista de comunicación del proceso REDD+ en Costa Rica.

Tareas del Objetivo N°1

- Producir un mapa de actores (diagrama) a nivel nacional, regional y local del sector campesino y la sociedad civil detallando sus roles. El mapa de actores estará acompañado de una base de datos de contactos.
- Planificar y gestionar las actividades correspondientes a la diseminación de la información (al menos un brochure de 500 ejemplares) relacionada al tema, basándose en la estrategia de comunicación para REDD+ y en coordinación con el especialista de comunicación del proceso REDD+ en Costa Rica.
- Elaborar una propuesta para las actividades de información y capacitación (con cronograma, grupos, presupuesto) ligada a la estrategia de comunicación REDD+.
- Facilitar la socialización del tema de REDD+ con organizaciones de la Sociedad Civil convocadas de manera abierta y pública, (utilizando como medio de comunicación un periódico de amplia cobertura) en línea con la estrategia de comunicación para REDD+; a través de talleres locales participativos.

Objetivo específico N°2

Diseñar participativamente un plan y la metodología de consulta para el sector campesino en coordinación con el especialista social de la Secretaría REDD+ de Fonafifo para el proceso REDD+ en Costa Rica.

Tareas del Objetivo N°2

- Facilitar un canal de comunicación permanente entre los campesinos, las organizaciones de la sociedad civil y FONAFIFO, que permita el intercambio permanente de información y materiales relacionados a la construcción de la Estrategia REDD+.
- Diseñar un plan y metodología de consulta para el sector campesino, socializarlo con los grupos de actores, recibir insumos, sistematizar y refinar el plan en coordinación con FONAFIFO.
- Identificar los temas más relevantes para el sector campesino y la sociedad civil de ser considerados en el Plan de Preparación para la Reducción de Emisiones de Deforestación y Degradación Forestal.

- Facilitar las actividades relacionadas con la implementación del plan de consulta del sector campesino y otros grupos de la sociedad civil, en coordinación con FONAFIFO.

Objetivo Específico N° 3.

Determinar el grupo de actores claves del sector campesino y de la sociedad civil a nivel nacional, regional y local para participar en el proceso REDD+.

Tareas del Objetivo N°3

- Convocar e informar debidamente a los actores claves del sector campesino y de la sociedad civil a nivel nacional, regional y local a las diversas actividades que se realicen a lo largo del proceso para la consulta.
- Realizar y documentar talleres participativos de consulta con los actores claves de los grupos de campesinos y organizaciones de la sociedad civil en las regiones de Costa Rica, para la obtención de insumos del Plan de Preparación para la Reducción de Emisiones de Deforestación y Degradación Forestal.

Objetivo específico No 4

Facilitar espacios de diálogo y sistematizar insumos de los grupos campesinos sobre el tema de REDD+ para contribuir con el desarrollo participativo de la estrategia REDD+.

Tareas del Objetivo N°4

- Elaborar una Sistematización de los insumos generados por los grupos campesinos y organizaciones de la sociedad civil hasta ese momento, en el tema REDD+ para contribuir con el desarrollo participativo de la estrategia REDD+.
- Generar publicaciones orientadas a ampliar el conocimiento de las organizaciones campesinas y de la Sociedad Civil sobre los temas vinculados a la estrategia REDD+ y a generar capacidades. La empresa consultora se encarga de hacerlas basada en la estrategia de comunicación para REDD+, y será realizada en coordinación con el especialista de comunicación del proceso REDD+ en Costa Rica, quien llevará el control editorial.

Objetivo específico N° 5.

Facilitar el proceso de representación del sector campesino y Sociedad Civil en el Grupo de Trabajo de REDD+.

Tareas del Objetivo N°5.

- Fundamentar legal y técnicamente los aportes generados por el sector campesino a partir de las necesidades prácticas de sus bases.
- Con base en la consulta, proponer y facilitar un proceso de selección propia y adecuada que permita a los representantes de la Sociedad Civil y a los líderes de las organizaciones campesinas designar a su representante en el Grupo de Trabajo de REDD+.

Productos esperados de la contratación

- Un informe de Avance que contenga el objetivo 1, tareas 1 y 2, tres semanas después de la firma del contrato
- Un segundo informe de avance que debe contener el desarrollo de objetivo 1, tareas 3 y 4 así como el objetivo 2, tareas 1, 2, y 3 tres meses después de firmado el contrato
- Un tercer informe de avance que debe contener objetivos 3 y 4 con sus tareas, seis meses después de firmado el contrato
- Un Informe Final **nueve meses** después de firmado el contrato que incluya el objetivo 5 con sus tareas así como toda la información recopilada durante la consultoría, deberá presentarse en el plazo y forma según los Términos de Referencia y el Contrato, nueve meses después de la firma del contrato

Si se hace un análisis de los informes entregados por Acicafoc y los compromisos contractuales, definitivamente no son coincidentes. Sin embargo, en el proceso se establecieron acuerdos verbales, entre las partes, que no fueron documentados como acuerdos técnicos tal y cual lo exige el marco jurídico nacional referente a las contrataciones de las instituciones públicas. A mi persona no se me informó sobre estos acuerdos entre partes (Dirección REDD+ y Dirección Acicafoc).

Recomendaciones o lecciones aprendidas:

- Respeto al tiempo establecido en los TDRs. En este caso el principal error fue forzó la implementación de un proceso de 9 meses en cinco meses, con

diciembre al final que es un mes muy difícil de desarrollar actividades, ello lo redujo a prácticamente cuatro meses.

- Otra lección es que este tipo de contratación nunca debe ser mediante la modalidad de contratación directa.
 - El monitoreo y supervisión debe hacerlo una sola persona. En el caso de esta consultoría, el monitoreo se dio desde dos niveles jerárquicos descoordinados e incomunicados – a partir de octubre 2013 la Dirección REDD+ cortó prácticamente la comunicación con la responsable social de la Secretaría REDD+ –. Fue tal la no comunicación que se aprobó el informe presentado en diciembre por Acicafoc, sin discutirlo con quien llevaba el monitoreo técnico desde el componente social.
- 4. Si bien no están todos los elementos para cumplir con tarea 2, existen suficientes para presentar un primer borrador de la estrategia. Ya que se deberá elaborar un documento de estrategia para ser sometido a consulta con todas las partes.**

Elaborar una estrategia país es un asunto serio y de proceso, pero fundamentalmente se debe de disponer de los insumos que la alimentan. En el caso específico de la elaboración de la Estrategia REDD+ Costa Rica no fue posible, mediante este contrato, porque no se logró siquiera implementar los diversos procesos de contratación, por razones ajenas a la Secretaría REDD+, que generan o producen los insumos requeridos. Por ejemplo, la columna vertebral de la Estrategia deben ser el análisis de las acciones estratégicas establecidas en el R-PP así como el análisis de riesgos, las salvaguardas nacionales elaboradas de forma participativa, mismas que llevarán a las políticas y planes de acción. Ninguno de los insumos mencionados existió a diciembre 2013. Lo que existía fueron los TDRs que llevarán al análisis de acciones estratégicas. Además, existen propuestas metodológicas para implementar los diversos procesos sociales que alimentarán la Estrategia. Durante la contratación se “caminó” mucho, se planificó, se definieron metodologías, reglamentos, estableció coordinación y comunicación con los actores. En síntesis se sentaron las bases para la producción de los insumos que se requiere.

En resumen la Estrategia se alimenta de productos que aún están en proceso de contratación. Una estrategia se construye con la información requerida generada y un equipo de trabajo interrelacionado y coordinado con una visión país integrada a las políticas nacionales y alimentada por los estudios técnicos que la sustentan.

5. Presentar lo actuado con respecto a tarea 5 y 6

- Tarea N° 5. Coordinación de la elaboración del diagnóstico socioeconómico /ambiental como insumo para los diferentes componentes de la Estrategia REDD+.

La elaboración del diagnóstico socio/ambiental se coordinó y consolidó el producto contratado al consultor Albert Mata. En el tercer informe que el consultor entregó el 2 de enero 2014 se entrega el citado diagnóstico. El mismo fue aprobado por la Dirección REDD+.

Tarea N° 6. Integración de los diversos componentes para conformar la Estrategia REDD+ Costa Rica

Esta tarea se cumplió muy bien porque se estableció una estrecha comunicación y trabajo conjunto con el componente de Nivel de Referencia y Monitoreo Reporte y Verificación. La planificación e integración de procesos fue coordinada y planificada para arrancar en el año 2014 de manera conjunta. Se vio la necesidad de integrar el componente social a lo técnico forestal. También se analizó la necesidad de empujar el inicio de trabajo de análisis de las acciones estratégicas definidas en R-PP para ir generando los insumos requeridos para la redacción del documento de estrategia. Asimismo, incorporar un técnico forestal en los talleres SESA y otros para ir acercando los temas técnicos a los actores sociales involucrados.